

LR savivaldybių administracijų 2012 metais vykdytų neskelbiamų pirkimų analizė



2013 m.

Pagrindinių analizės sąvokų apibrėžimai ir metodologiniai paaiškinimai

Metodologiniai paaiškinimai:

- Tikslas – išanalizuoti, kokia yra LR savivaldybių administracijų vykdomų neskelbiamų pirkimų praktika
- Ši analizė atlikta remiantis Viešųjų pirkimų tarnybos pateiktais duomenimis

“Transparency International” Lietuvos skyrius (TILS) Viešųjų pirkimų tarnybai prašymą suteikti informaciją siuntė 2013 m. kovo 13 d., prašydamas suteikti informacijos apie LR savivaldybių administracijų 2006 - 2012 m. vykdytus viešuosius pirkimus.

Pateikiami duomenys apie sudarytų sutarčių vertes apima ir tęstinių (t.y. besitęsiančių per kelis metus) sutarčių vertes tais metais bei preliminariąsias sutartis. Į analizę **nejtraukti** mažos vertės pirkimai.

2012 metais LR savivaldybių administracijos viešiesiems pirkimams išleido 1.733.835.565 litų. Iš jų 5 proc. litų išleista neskelbiamų pirkimų būdu.

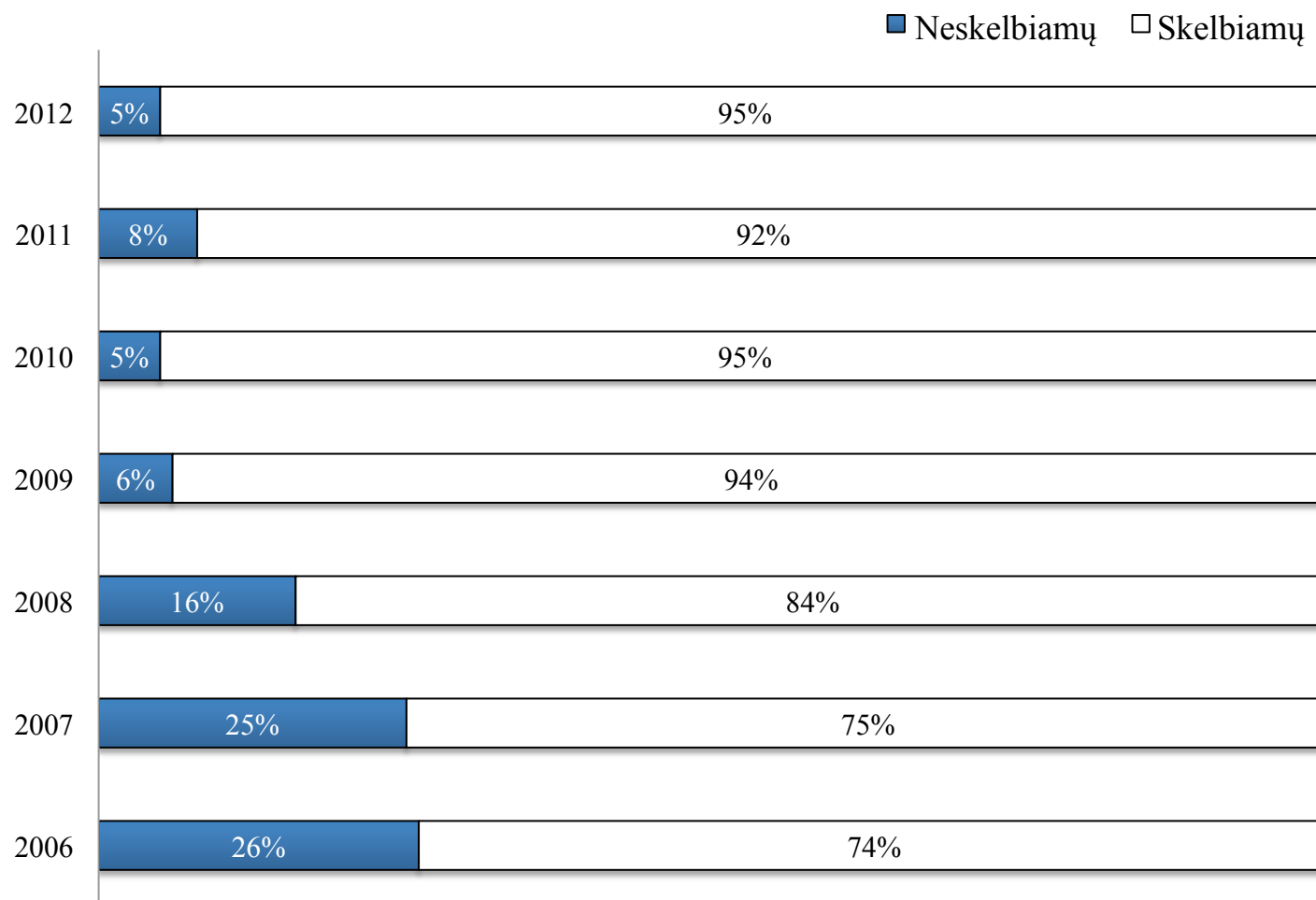


12,7% visų 2006-2012 metais LR savivaldybių administracijų viešiesiems pirkimams išleistų pinigų buvo išleista atliekant neskelbiamą pirkimą.

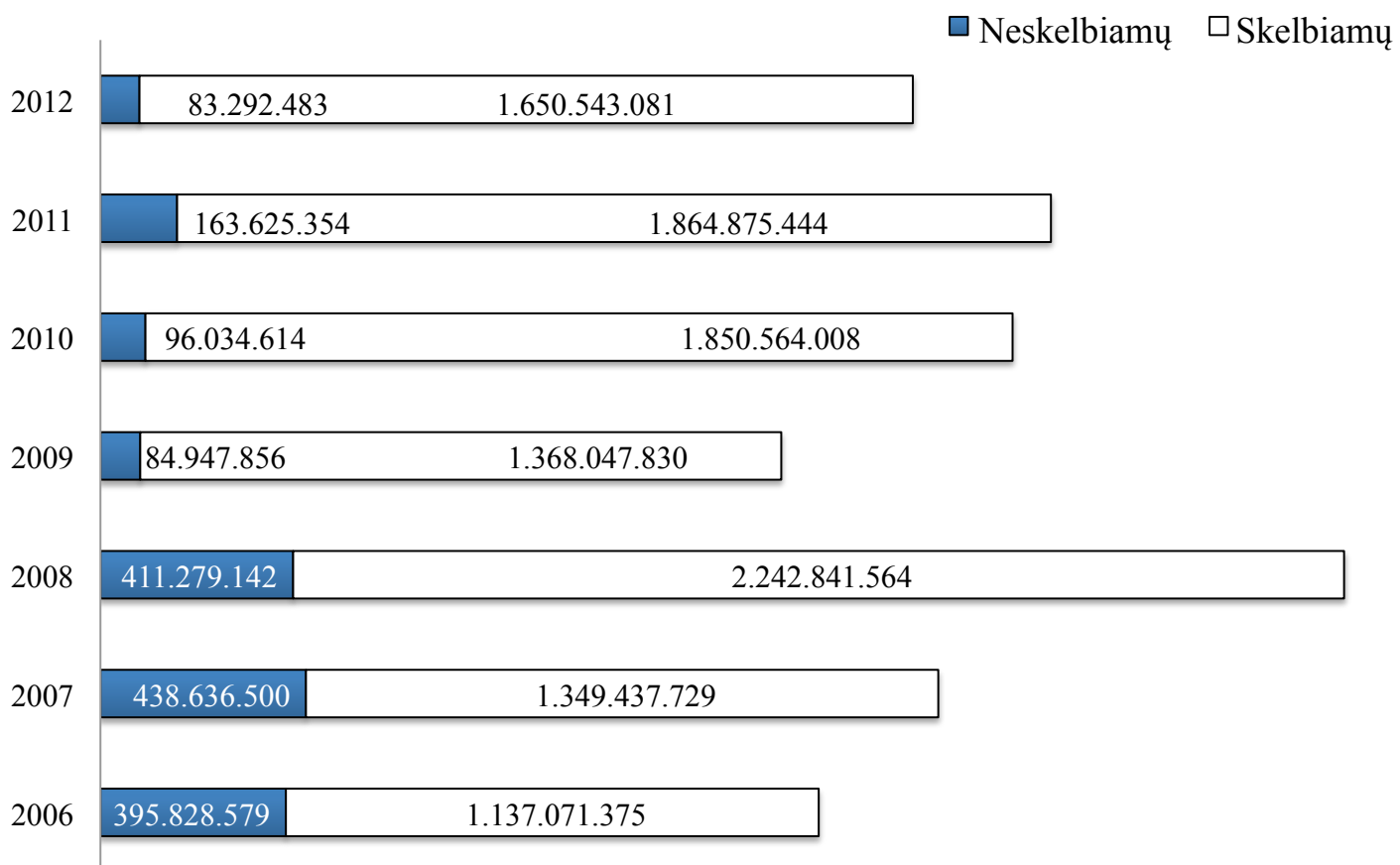


Iš viso LR savivaldybių administracijos 2006 - 2012 m. viešiesiems pirkimams išleido daugiau nei 13,1 mlrd. litų. Neskelbiamų pirkimų būdu LR savivaldybių administracijos išleido beveik 1,7 mlrd. litų.

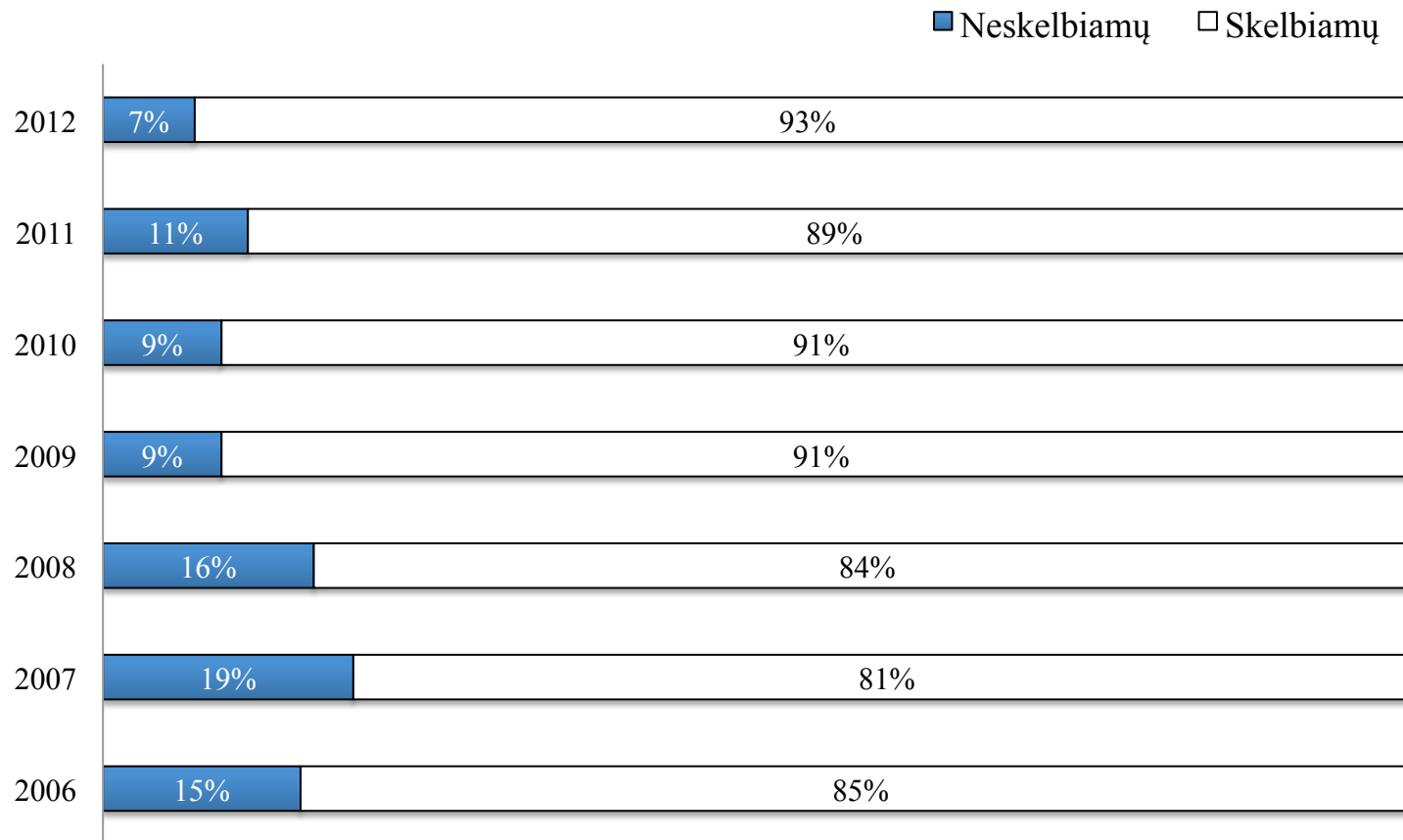
2006-2012 m. LR savivaldybių administracijų atliktų visų neskelbiamų pirkimų sumos dalis nuo visų atliktų viešųjų pirkimų



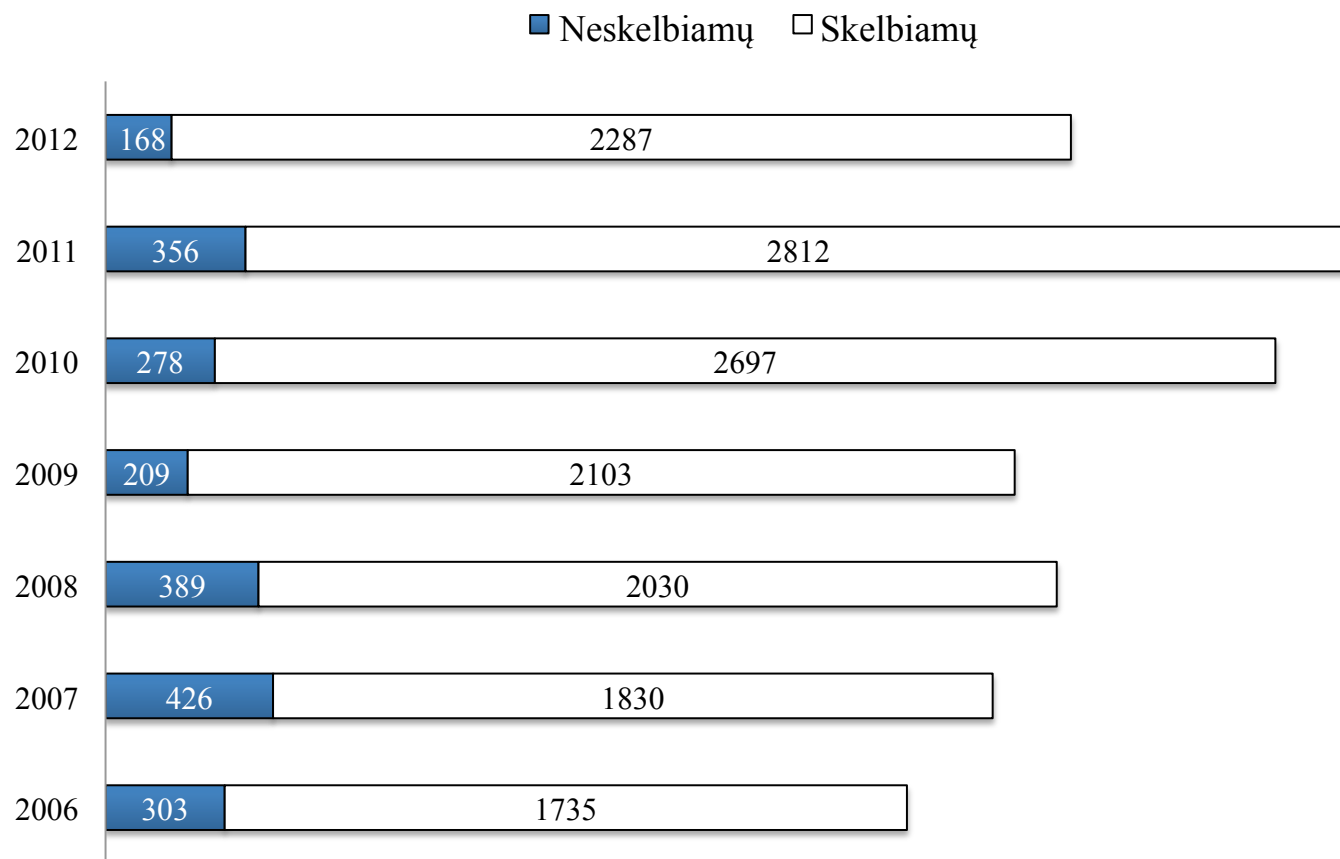
2006-2012 m. visų LR savivaldybių administracijų skelbiamų ir neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos (litais)



2006-2012 m. LR savivaldybių administracijų neskelbiamų ir skelbiamų pirkimų sutarčių dalys (proc.)

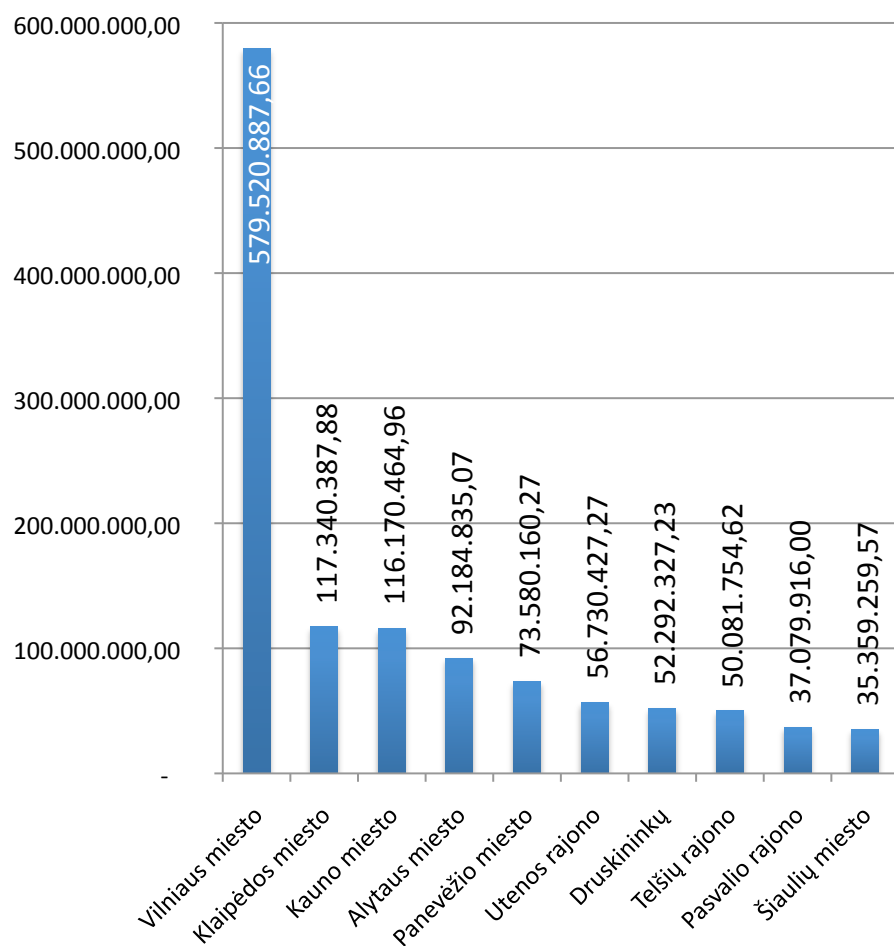


2006-2012 m. LR savivaldybių administracijų skelbiamų ir neskelbiamų pirkimų sutarčių skaičius

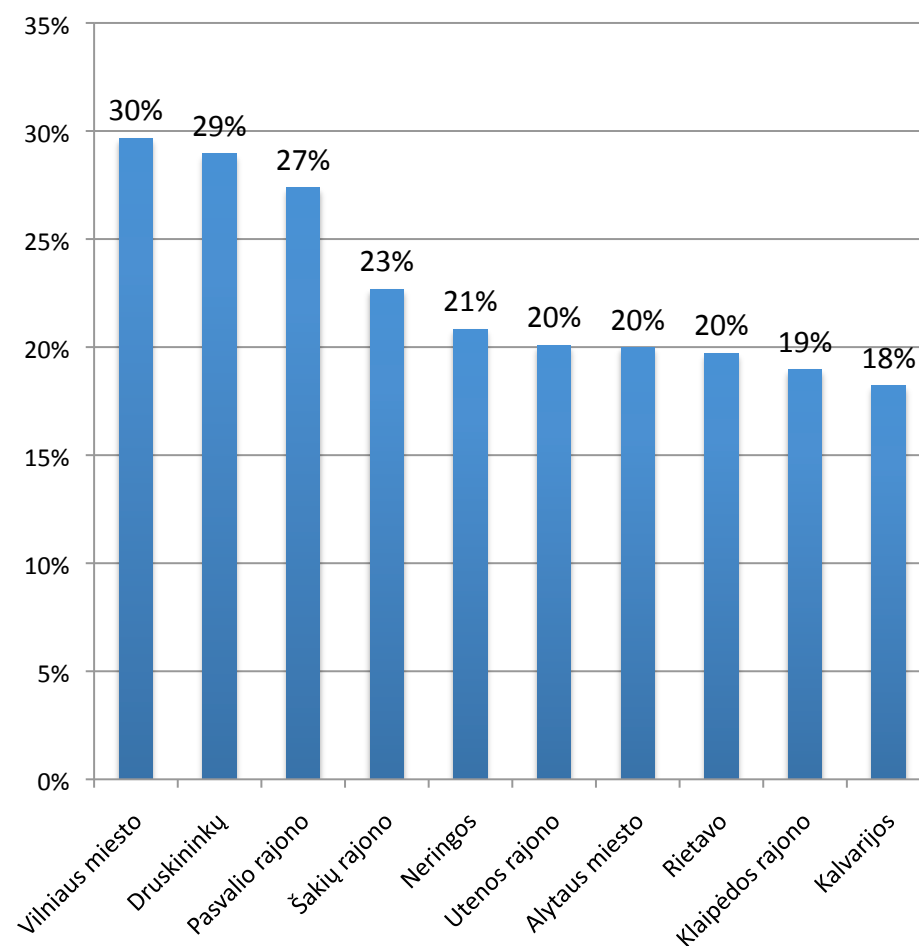


LR savivaldybių administracijos, pasirašiusios viešųjų pirkimų sutarčių už didžiausias pinigų sumas, kai nebuvo skelbta apie pirkimą, 2006–2012 m.

Pagal sumą (litas)

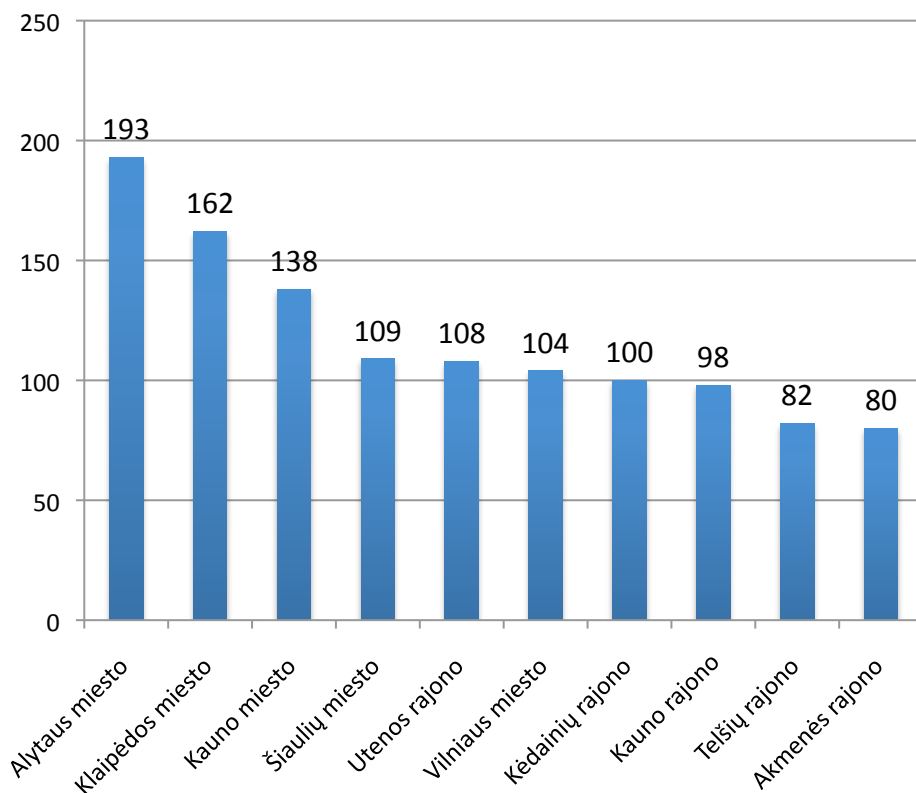


Pagal neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalį nuo visos viešųjų pirkimų sumos

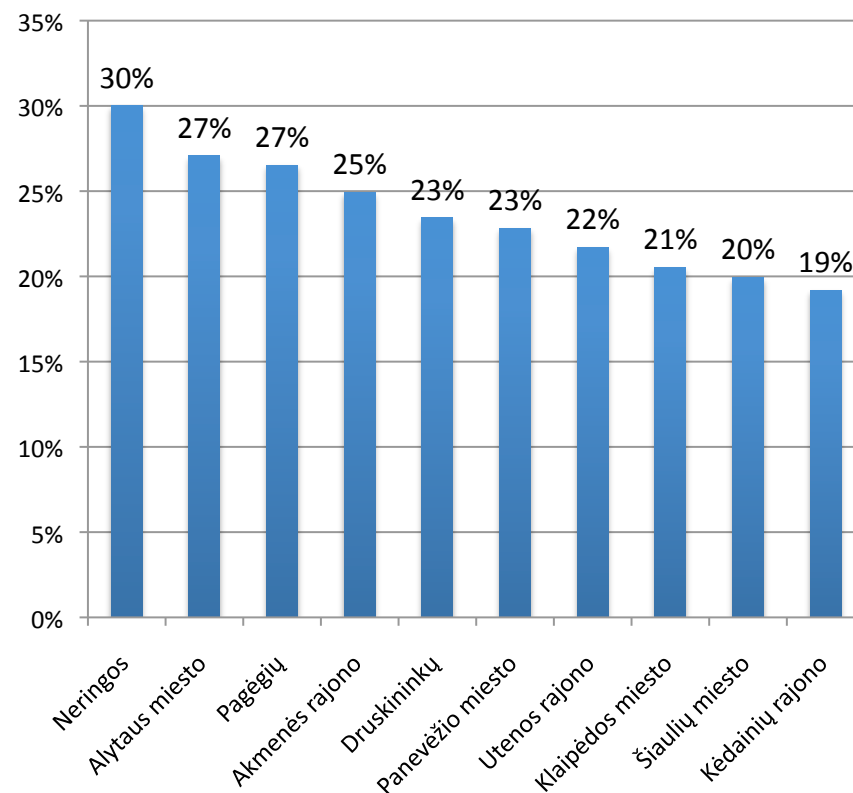


LR savivaldybių administracijos, sudariusios daugiausiai sutarčių, kai nebuvo skelbta apie viešąjį pirkimą, 2006–2012 m.

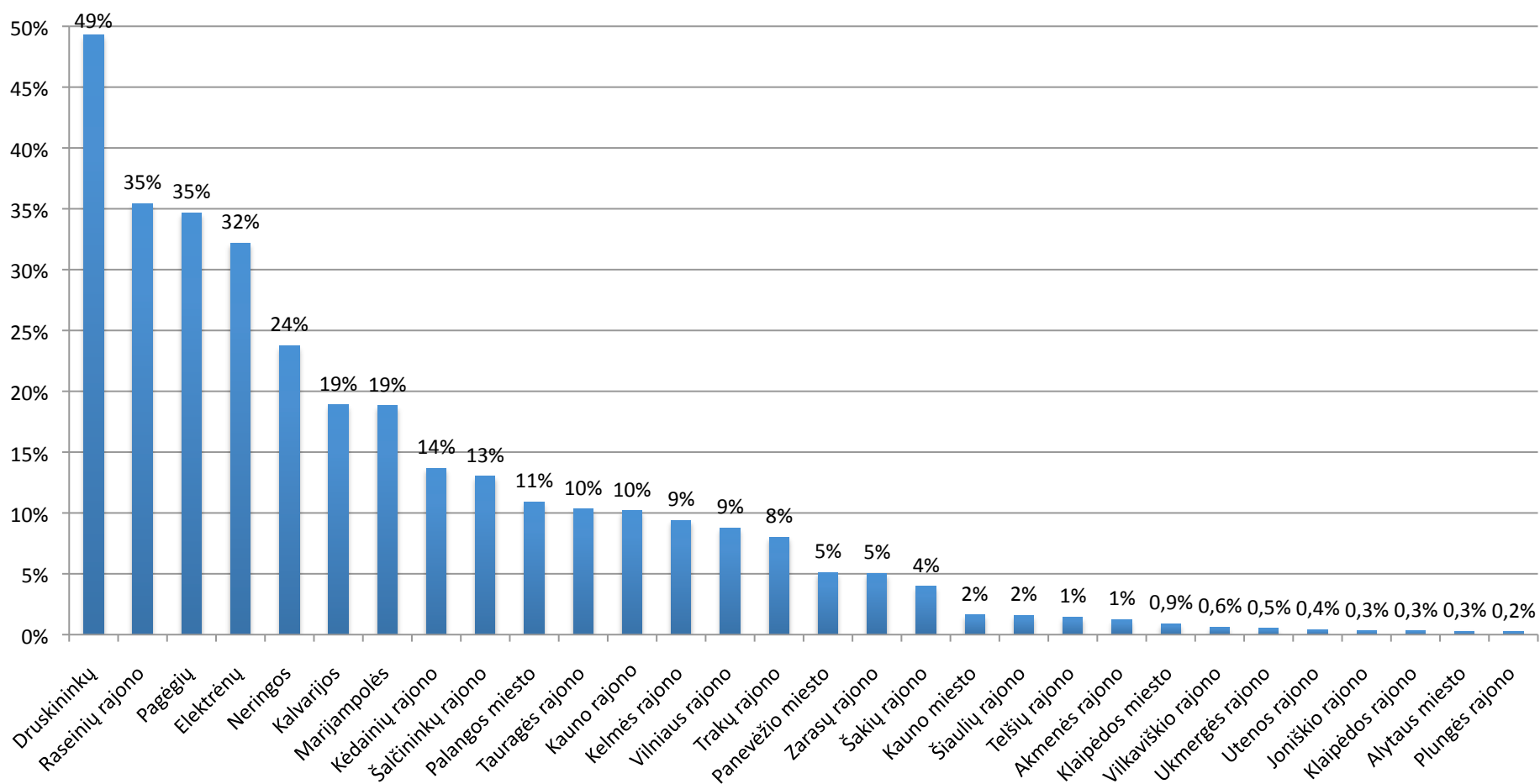
Pagal sutarčių skaičių



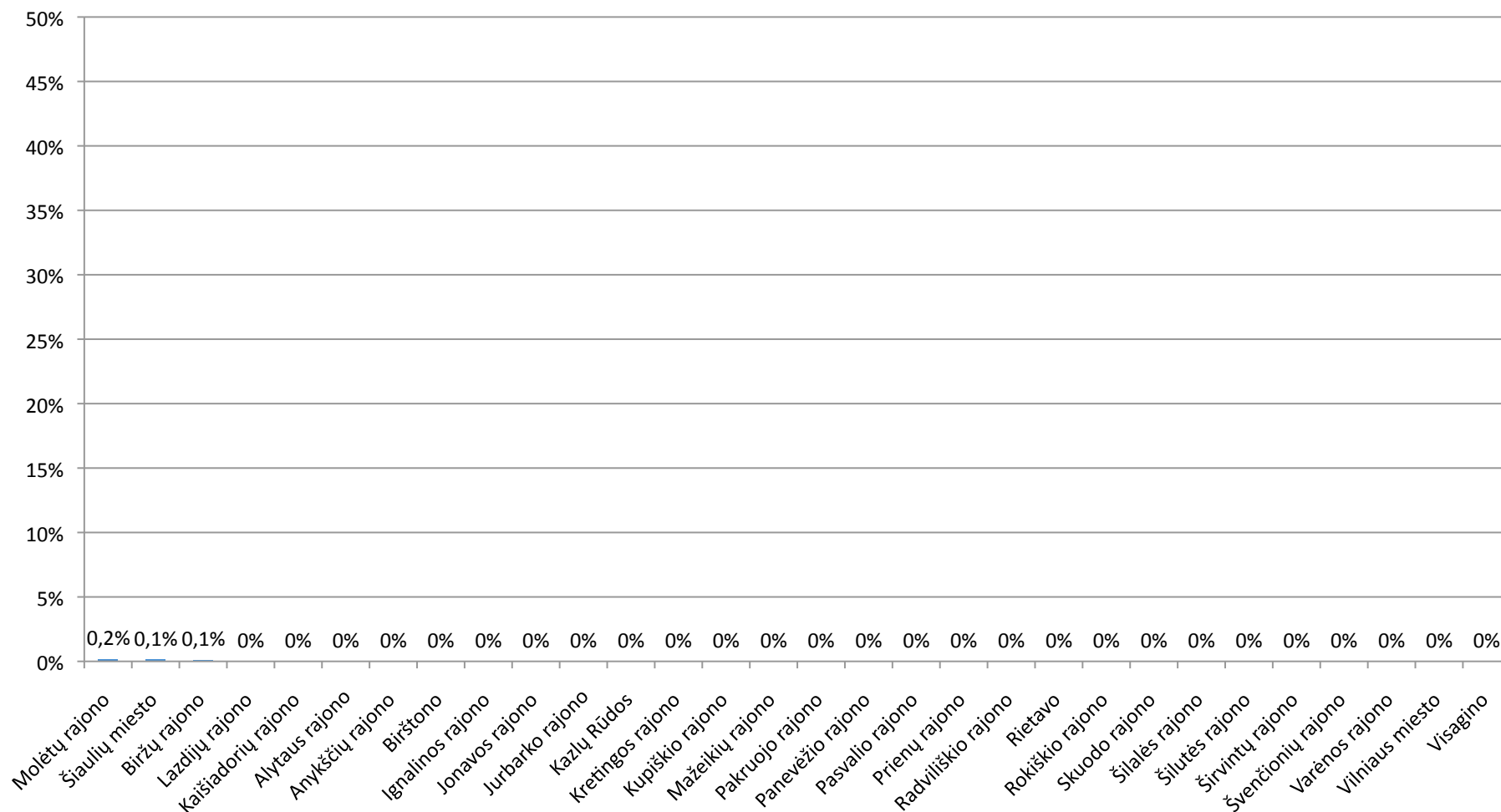
Pagal neskelbiamų pirkimų sutarčių dalį nuo visų viešųjų pirkimų sutarčių



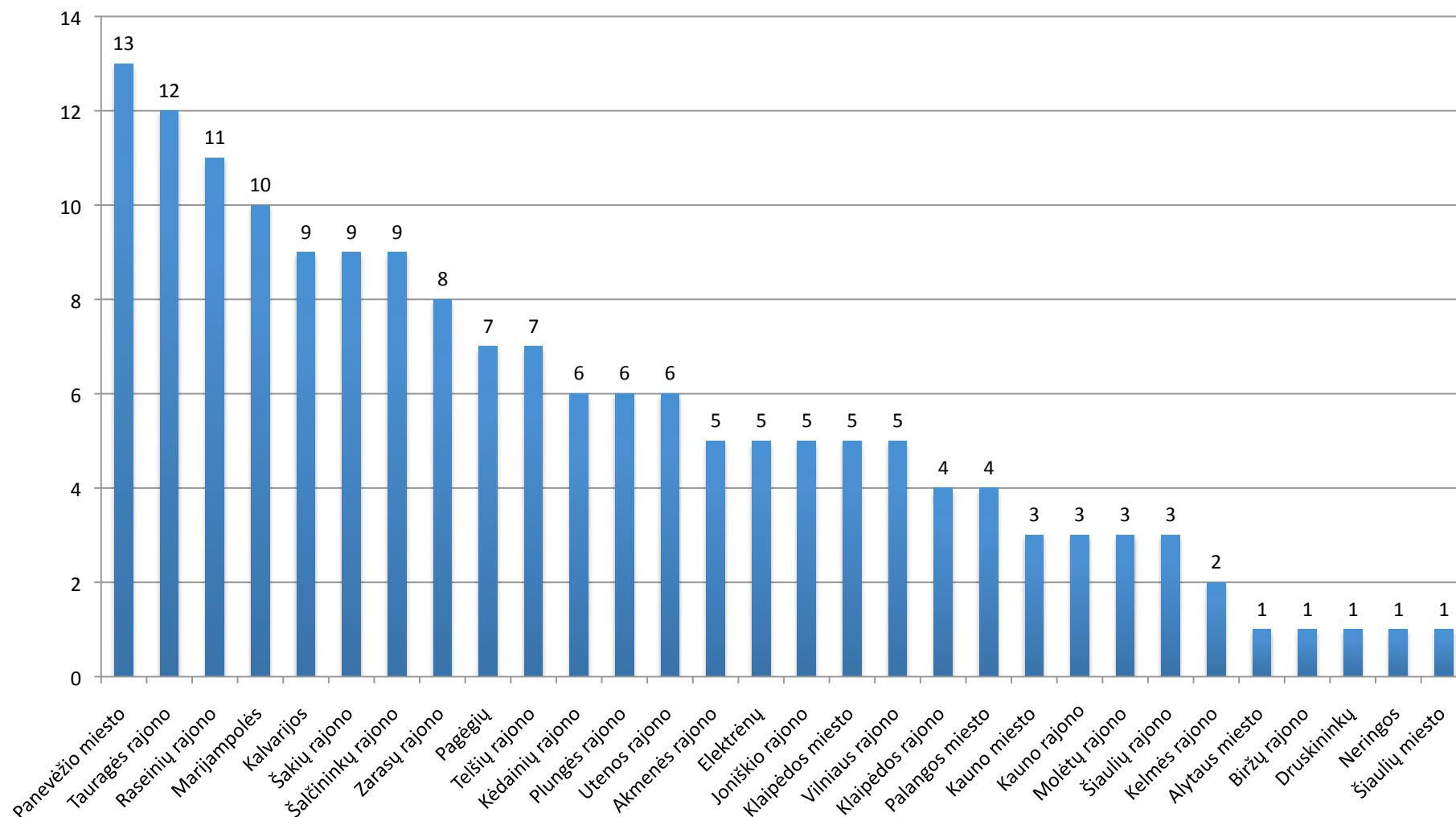
LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalis nuo visų viešųjų pirkimų (proc.) per 2012 m. (I)



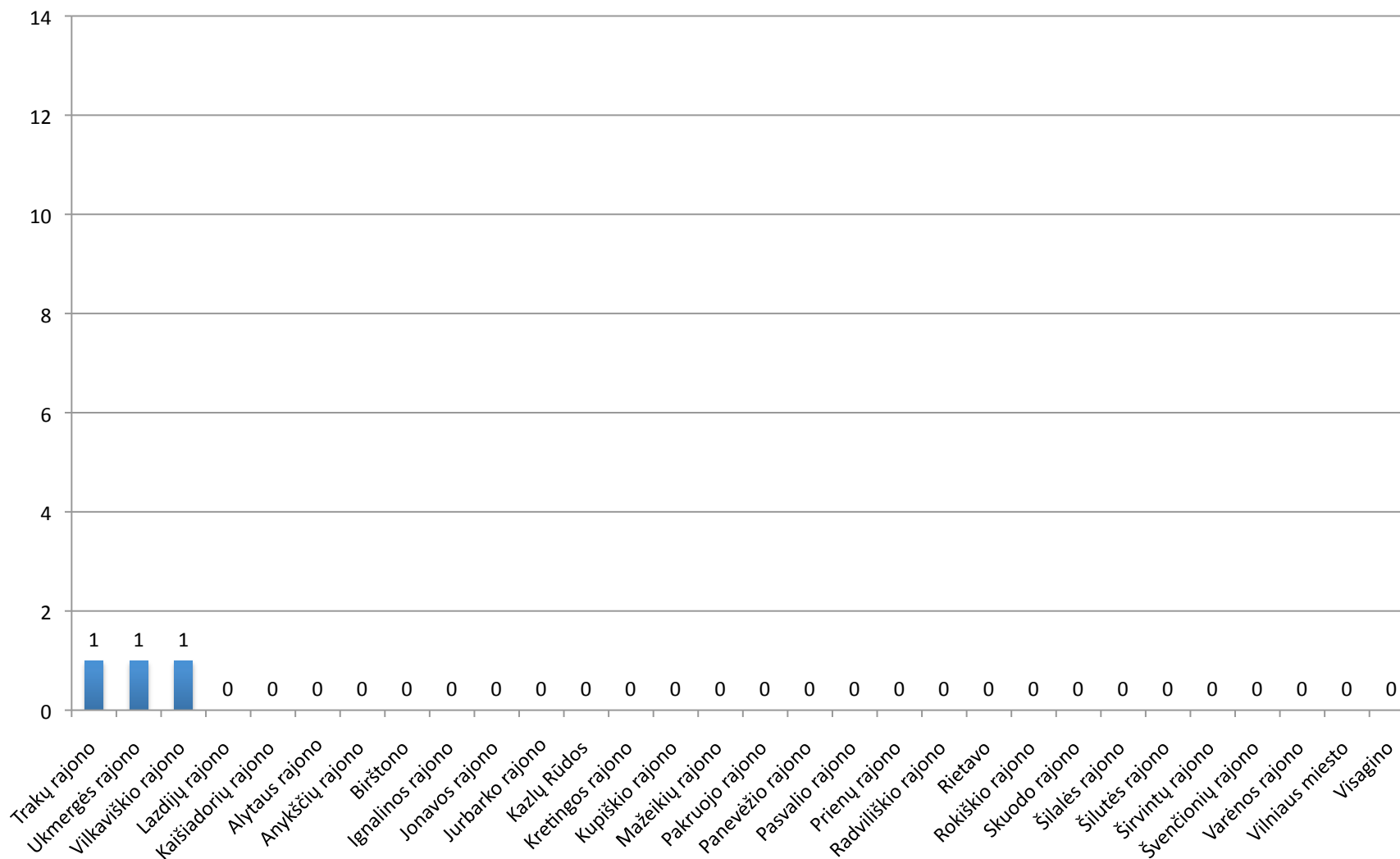
LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalis nuo visų viešųjų pirkimų (proc.) per 2012 m. (II)



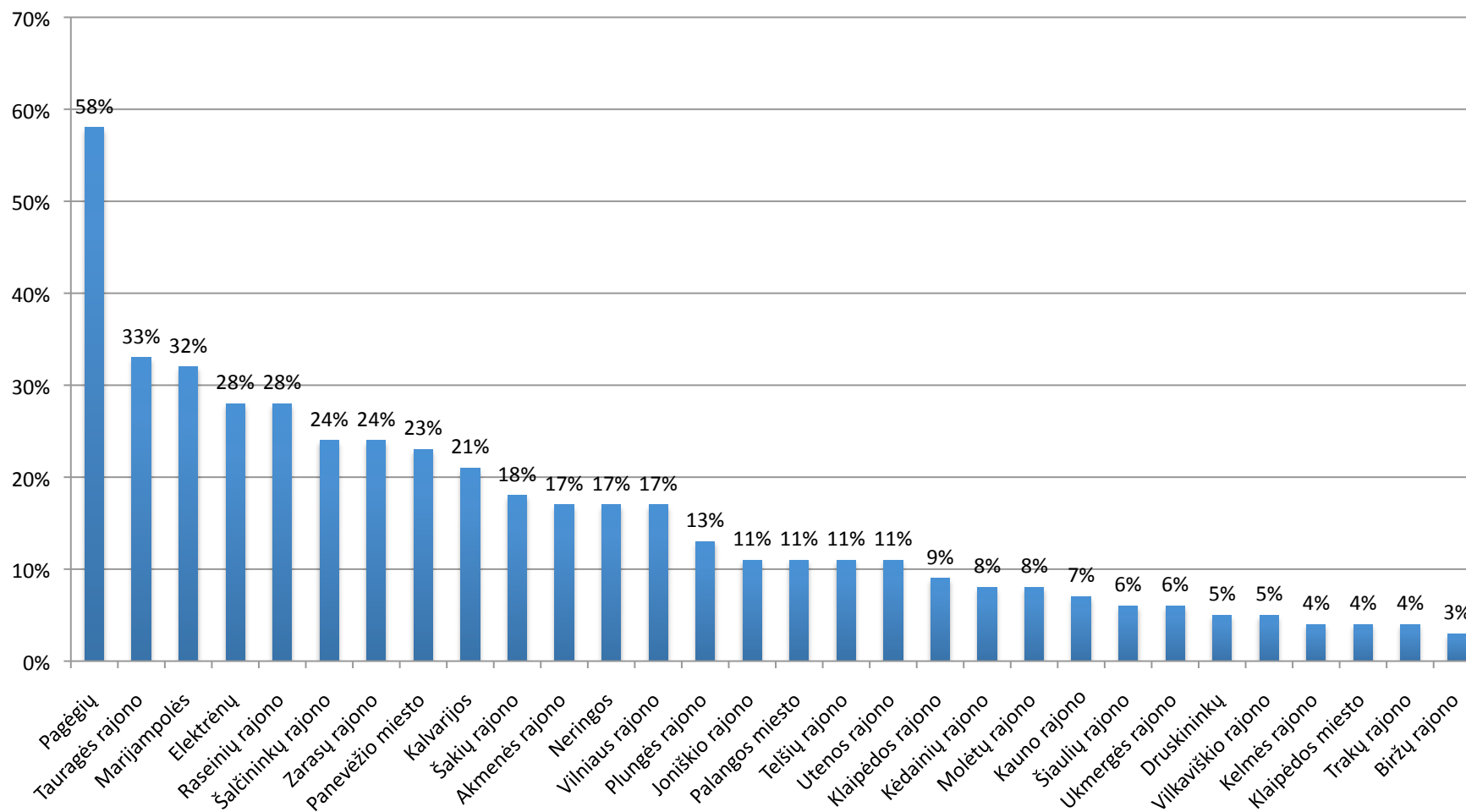
LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių skaičius 2012 metais (I)



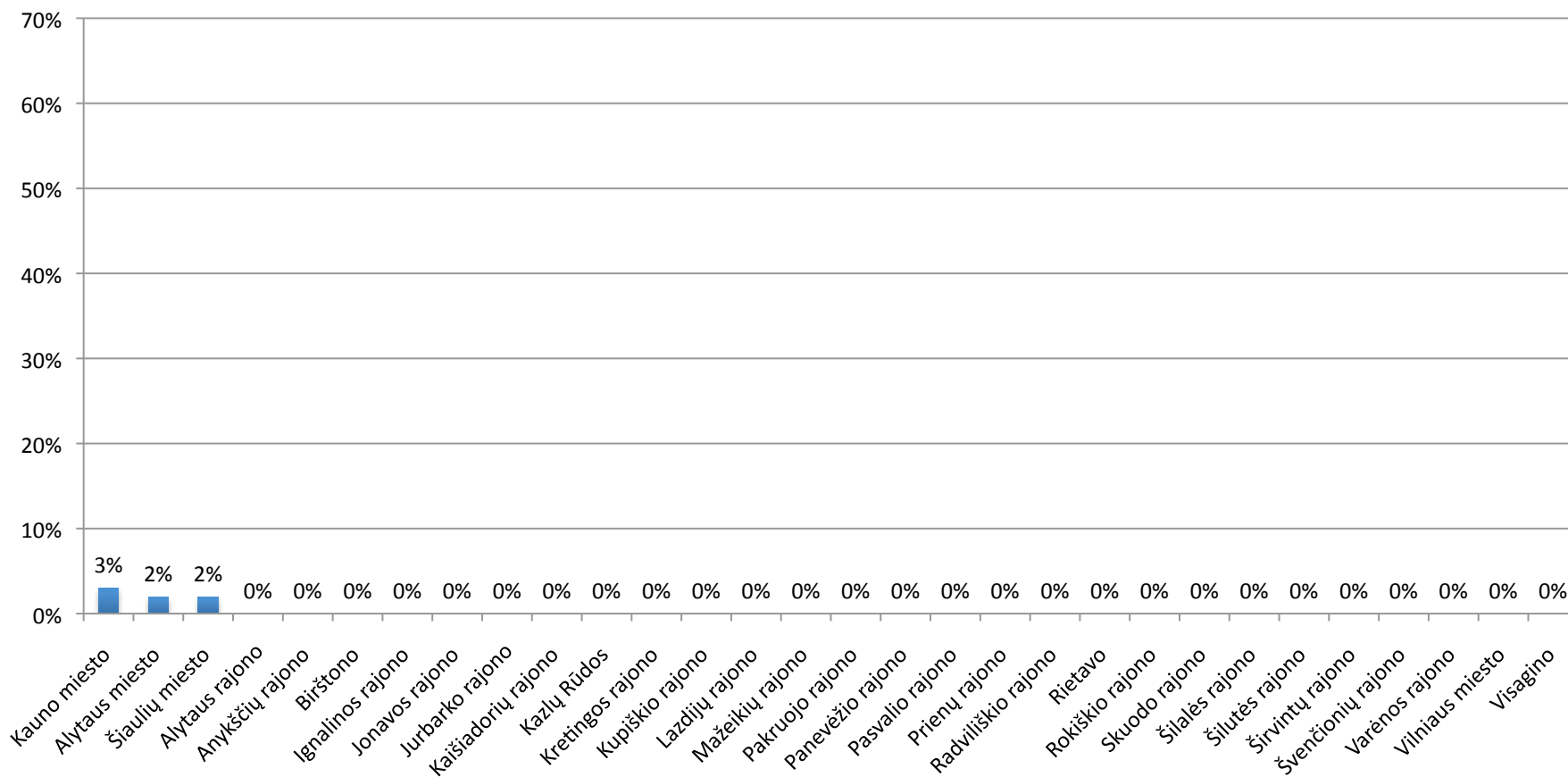
LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių skaičius 2012 metais (II)



LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių dalis nuo visų atliktų viešųjų pirkimų sutarčių skaičiaus, proc. per 2012 m. (I)

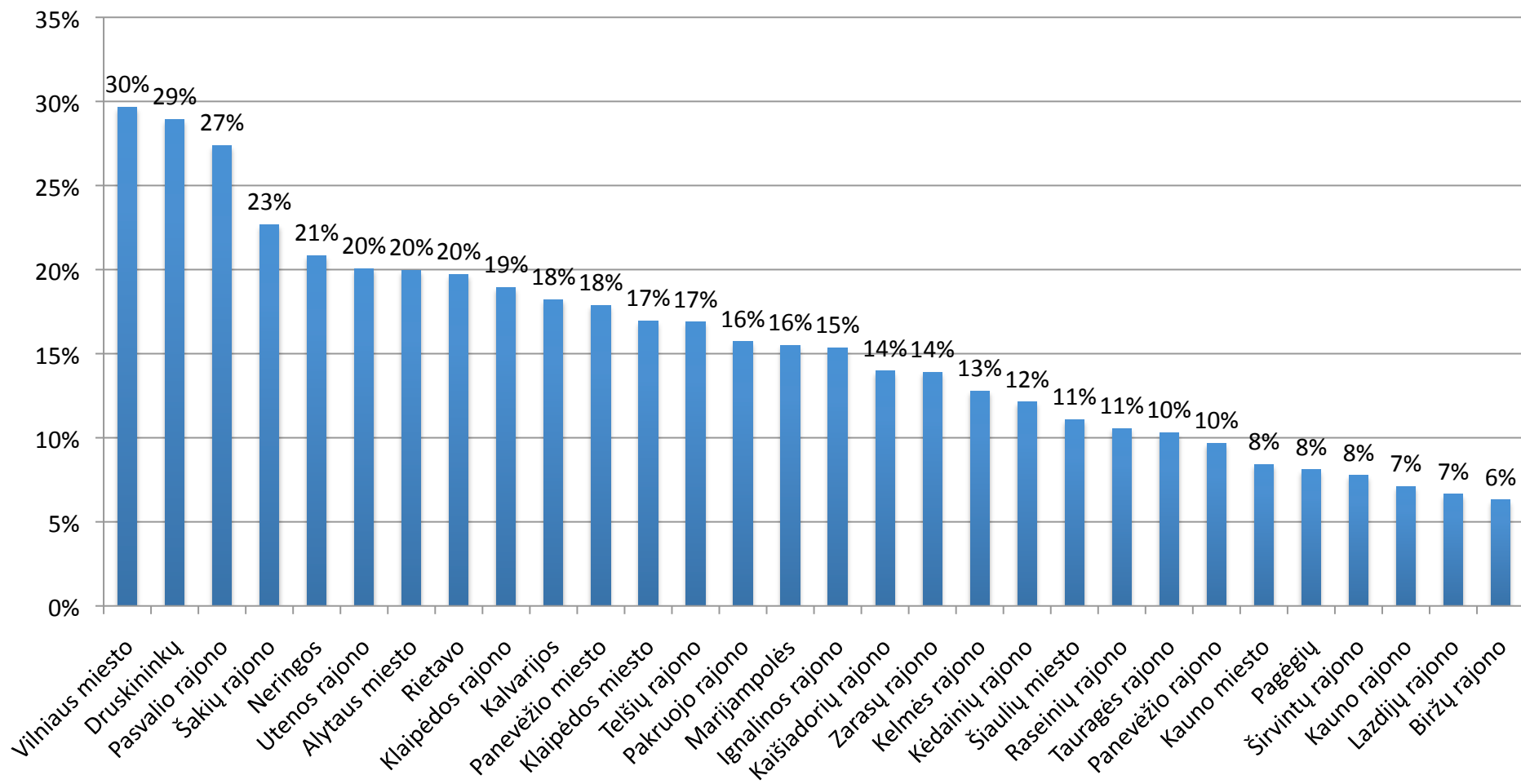


LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių dalis nuo visų atliktų viešųjų pirkimų sutarčių skaičiaus, proc. per 2012 m. (II)



LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalis nuo visų viešųjų pirkimų (proc.) per 2006-2012 m. (I)

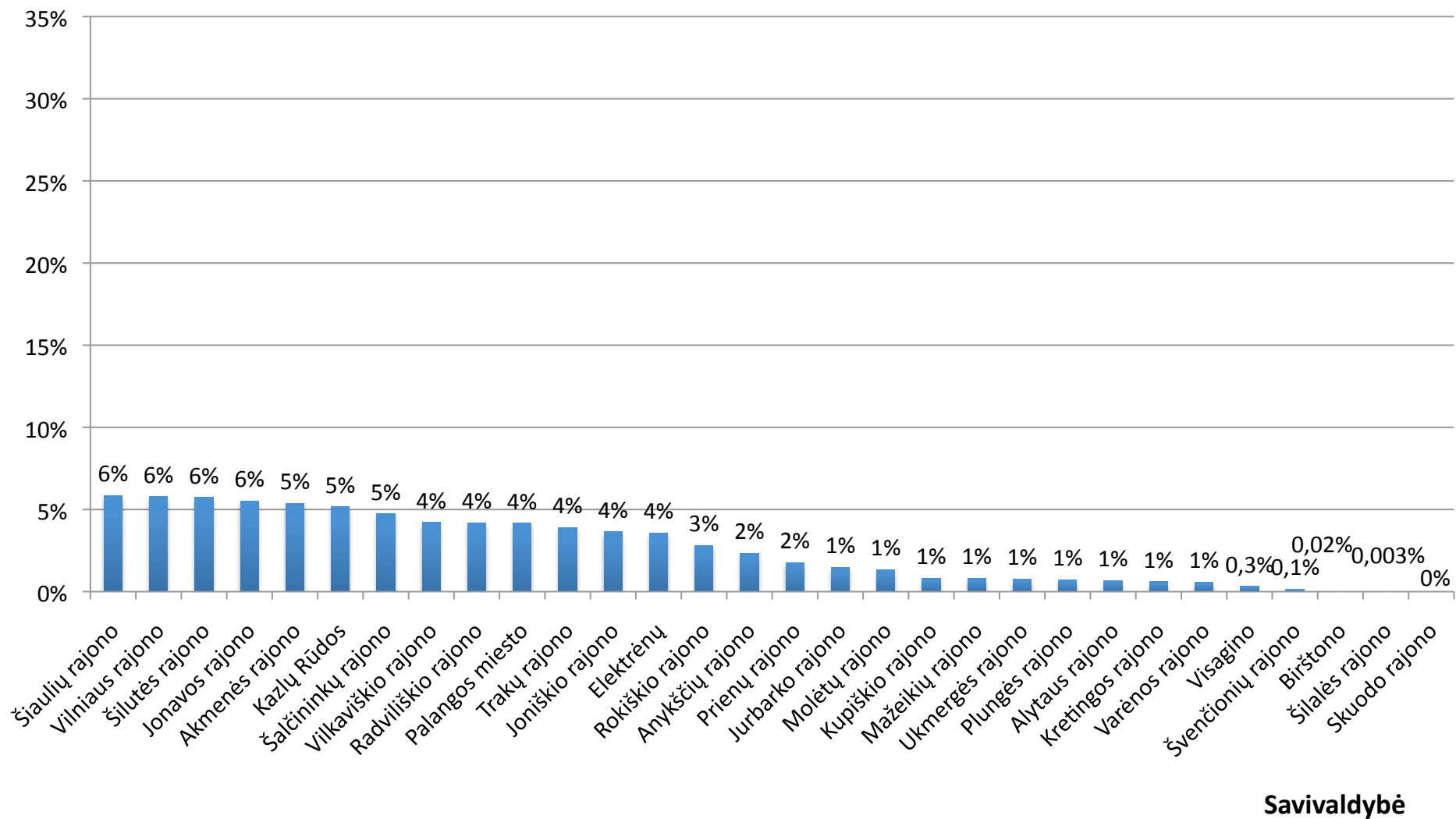
Neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalis viešuosiuose pirkimuose, proc.



Savivaldybė

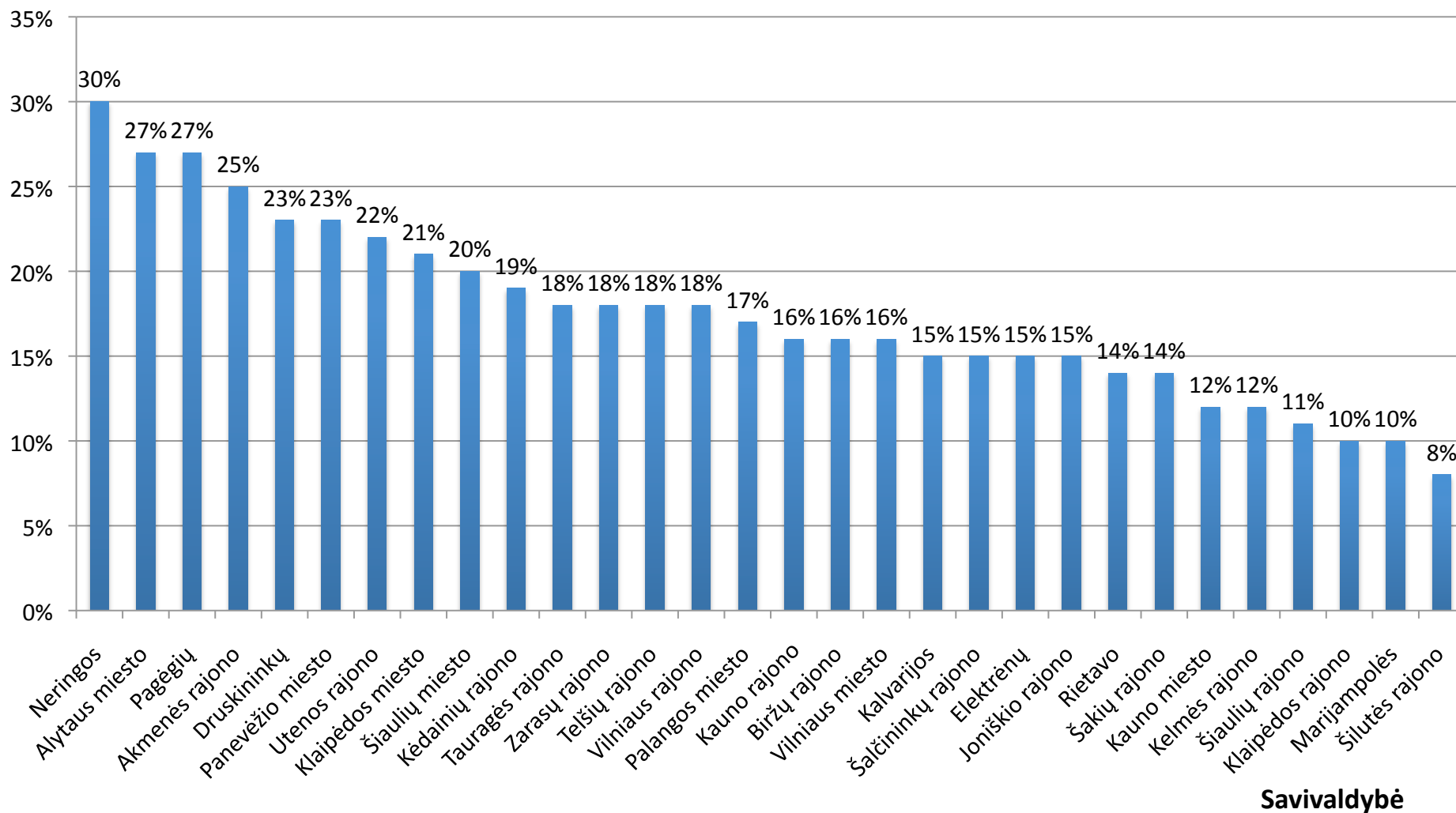
LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalis nuo visų viešųjų pirkimų (proc.) per 2006-2012 m. (II)

Neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalis viešuosiuose pirkimuose, proc.



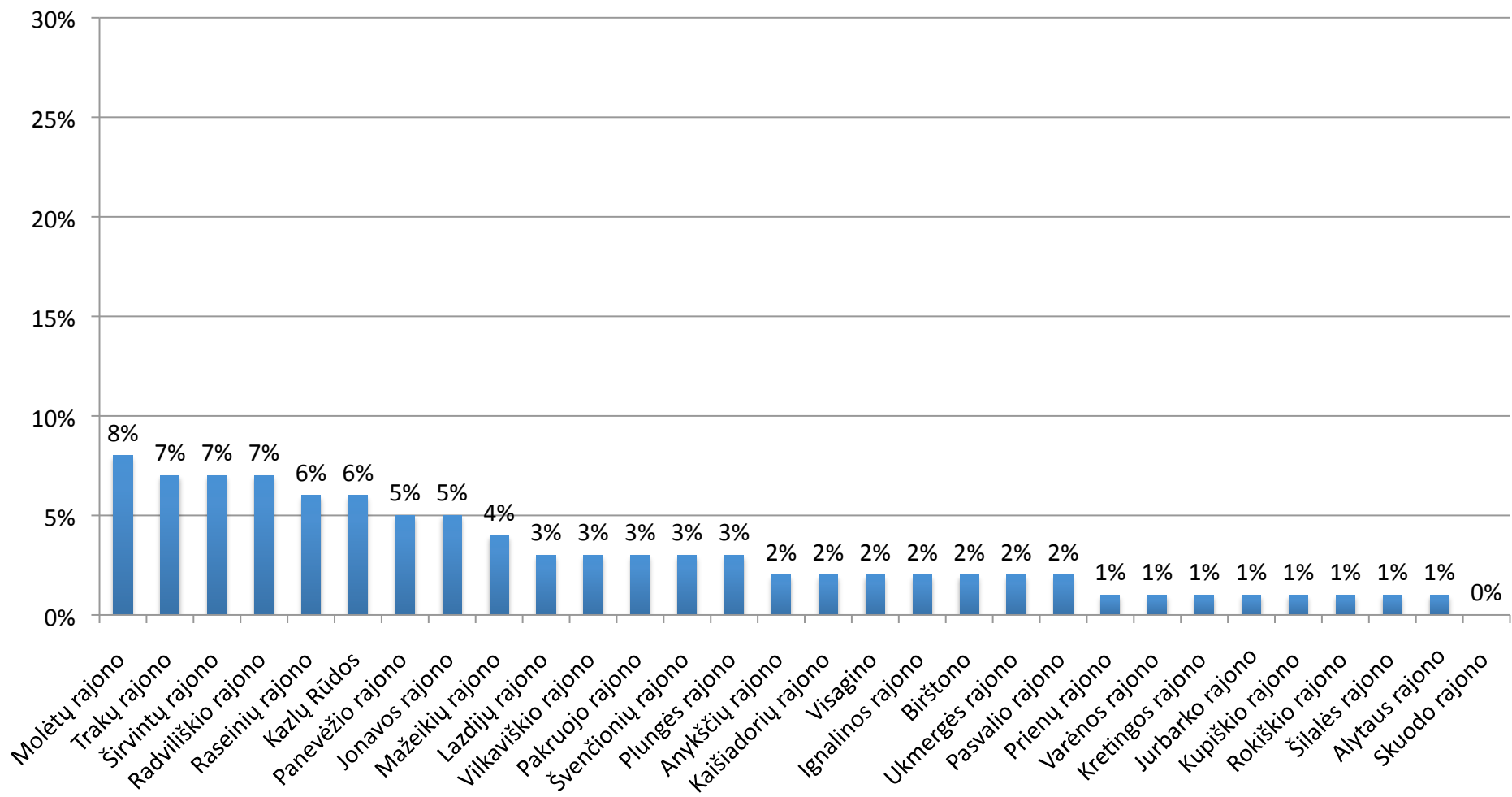
LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių dalis nuo visų atliktų viešųjų pirkimų sutarčių skaičiaus, proc. per 2006-2012 m. (I)

Neskelbiamų pirkimų sutarčių dalis proc.



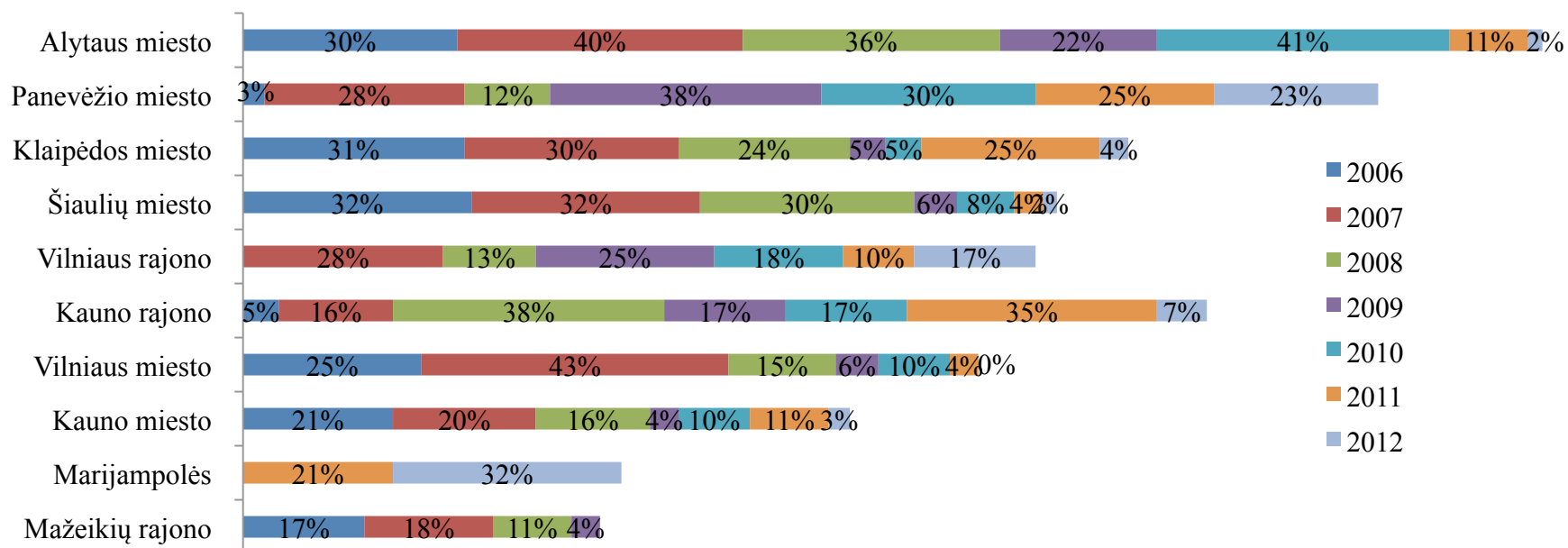
LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių dalis nuo visų atliktų viešųjų pirkimų sutarčių skaičiaus, proc. per 2006-2012 m. (II)

Neskelbiamų pirkimų sutarčių dalis proc.



Savivaldybė

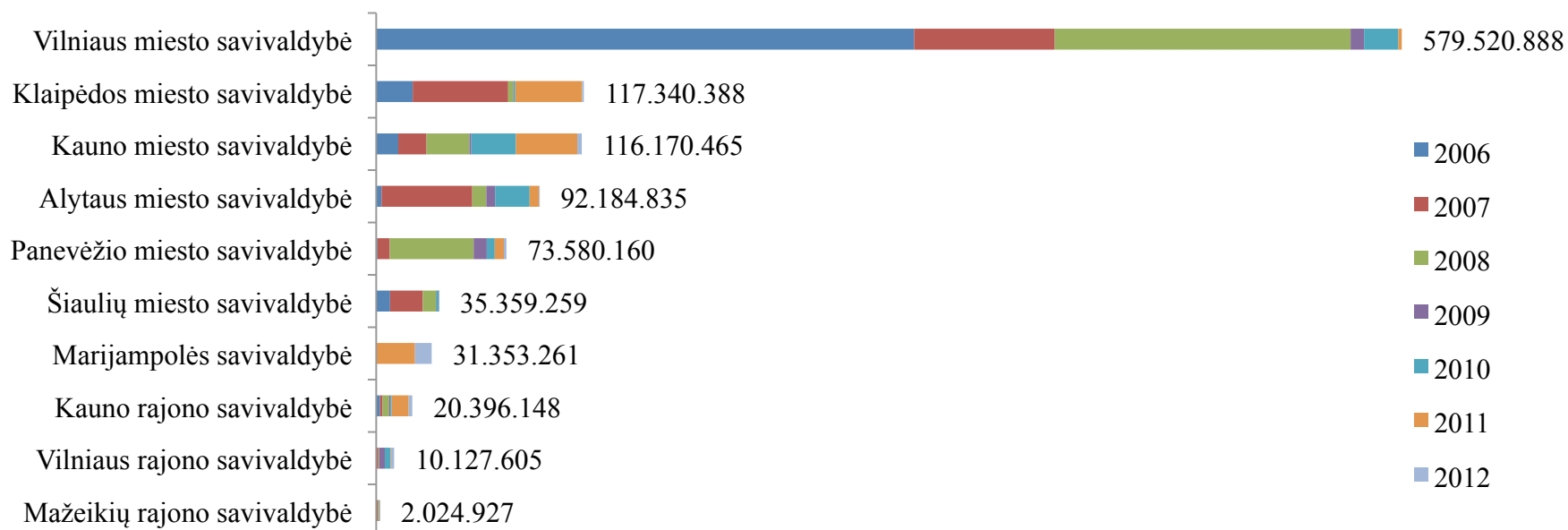
10 didžiausių LR savivaldybių* administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių dalys, 2006-2012 m.



	2006-2012 m.
Alytaus miesto savivaldybė	27%
Klaipėdos miesto savivaldybė	21%
Panevėžio miesto savivaldybė	23%
Šiaulių miesto savivaldybė	20%
Kauno rajono savivaldybė	16%
Vilniaus rajono savivaldybė	18%
Vilniaus miesto savivaldybė	16%
Kauno miesto savivaldybė	12%
Marijampolės savivaldybė	10%
Mažeikių rajono savivaldybė	4%

*Pagal gyventojų skaičių. Informacija iš Lietuvos statistikos departamento

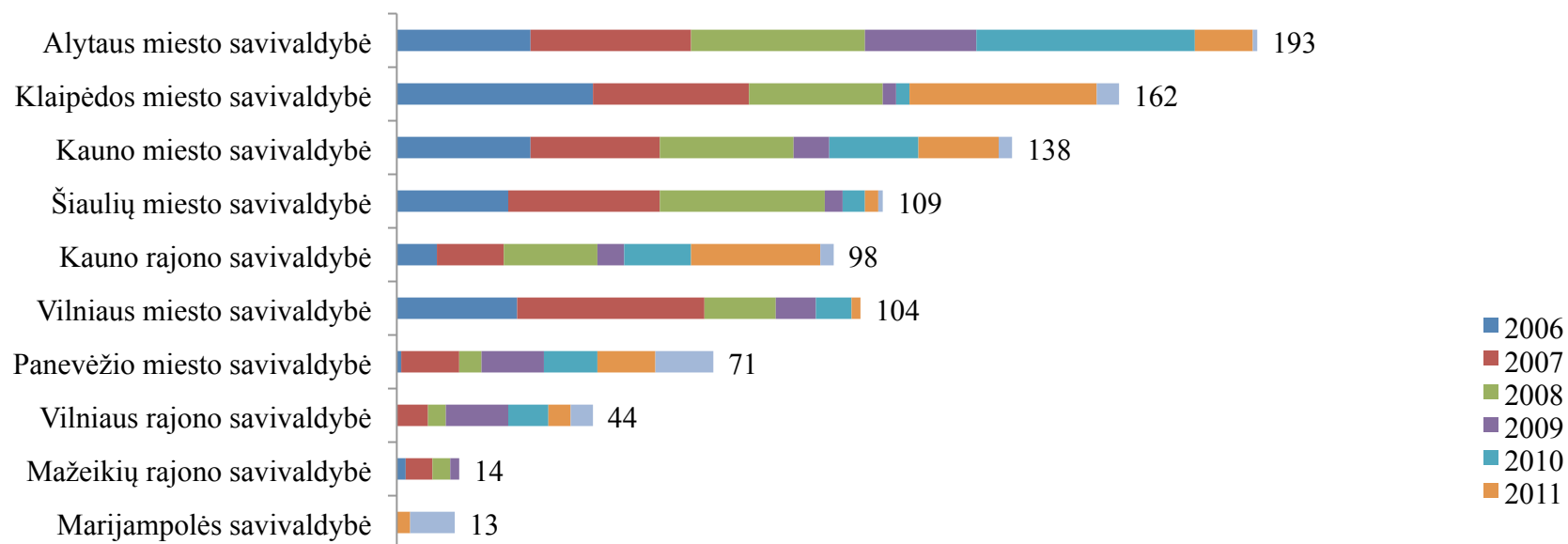
10 didžiausių LR savivaldybių* administracijų neskelbiamų pirkimų sandorių sumos (Lt), 2006-2012 m.



	2006 metais	2007 metais	2008 metais	2009 metais	2010 metais	2011 metais	2012 metais
Klaipėdos miesto savivaldybė	20.641.304	53.921.723	2.928.922	206.000	884.079	37.742.686	1.015.674
Kauno miesto savivaldybė	12.459.200	15.969.261	24.241.423	1.061.685	25.230.016	34.692.629	2.516.251
Alytaus miesto savivaldybė	3.032.823	51.248.677	7.933.030	4.981.554	19.498.038	5.330.567	160.146
Marijampolės savivaldybė	0	0	0	0	0	21.918.500	9.434.761
Mažeikių rajono savivaldybė	18.200	868.094	779.473	359.160	0	0	0
Šiaulių miesto savivaldybė	7.813.619	18.507.125	7.600.318	88.387	1.289.430	28.380	32.000
Kauno rajono savivaldybė	2.139.002	1.448.789	3.708.772	701.962	752.693	9.612.507	2.032.423
Vilniaus rajono savivaldybė	0	1.251.637	434.851	3.179.069	3.232.826	346.450	1.682.772
Panevėžio miesto savivaldybė	735.000	6.889.824	47.450.942	7.406.913	4.502.037	5.162.976	1.432.468
Vilniaus miesto savivaldybė	303.992.296	79.448.343	167.193.875	7.616.897	19.361.977	1.907.500	0

*Pagal gyventojų skaičių. Informacija iš Lietuvos statistikos departamento

10 didžiausių LR savivaldybių* administracijų neskelbiamų pirkimų sutarčių skaičius, 2006-2012 m.

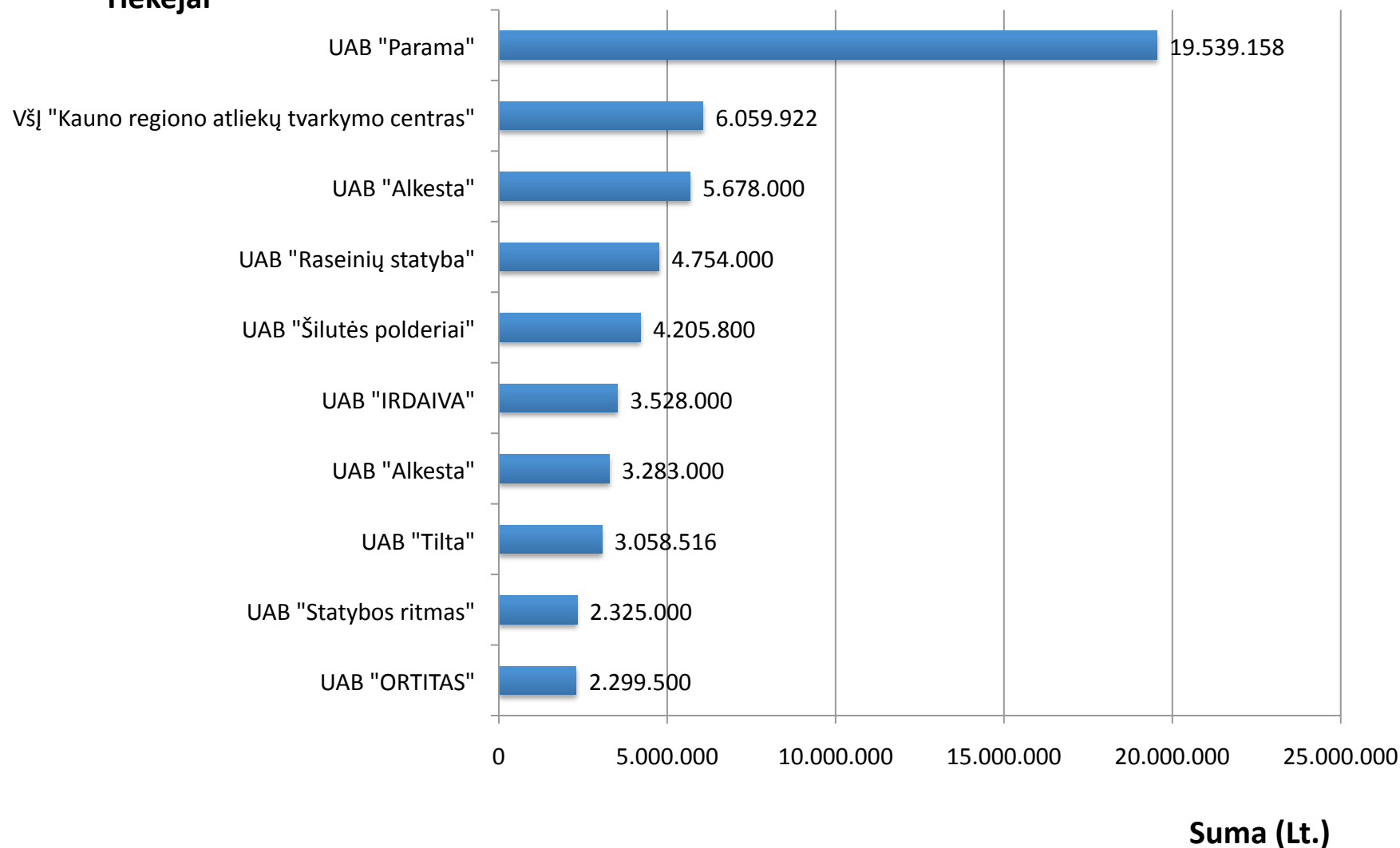


	2006 metais	2007 metais	2008 metais	2009 metais	2010 metais	2011 metais	2012 metais
Alytaus miesto savivaldybė	30	36	39	25	49	13	1
Klaipėdos miesto savivaldybė	44	35	30	3	3	42	5
Kauno miesto savivaldybė	30	29	30	8	20	18	3
Šiaulių miesto savivaldybė	25	34	37	4	5	3	1
Vilniaus miesto savivaldybė	27	42	16	9	8	2	0
Kauno rajono savivaldybė	9	15	21	6	15	29	3
Panevėžio miesto savivaldybė	1	13	5	14	12	13	13
Vilniaus rajono savivaldybė	0	7	4	14	9	5	5
Mažeikių rajono savivaldybė	2	6	4	2	0	0	0
Marijampolės savivaldybė	0	0	0	0	0	3	10

*Pagal gyventojų skaičių. Informacija iš Lietuvos statistikos departamento

Didžiausios vertės LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sandoriai ir juos sudarę tiekėjai, 2012 m.

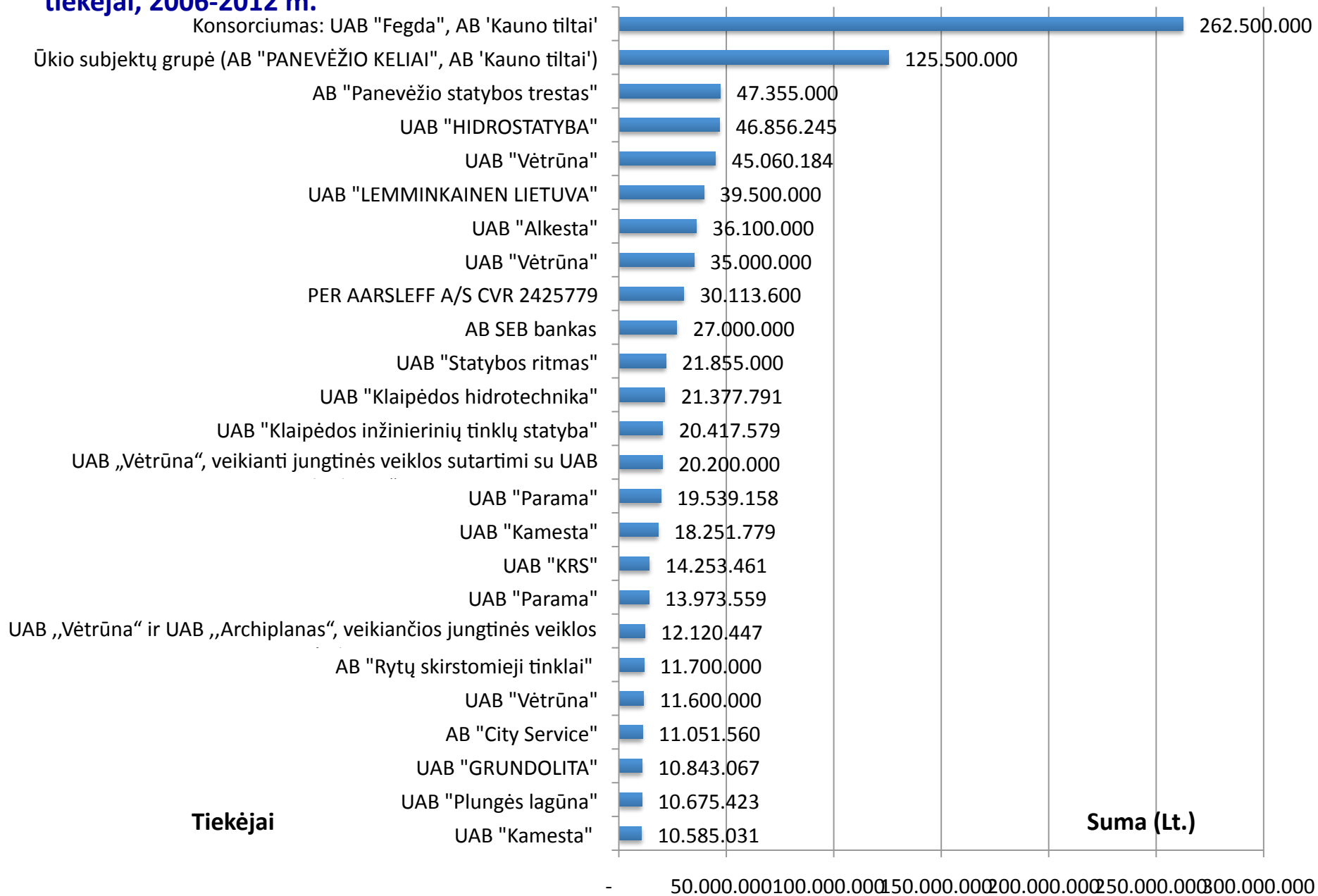
Tiekėjai



Didžiausios vertės LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sandoriai ir juos sudarę tiekėjai, 2012 m.

	PARDAVĖJAS	SUMA, Lt	PIRKINYS	PIRKĖJAS, sutarties data
1.	UAB "Parama"	19.539.158	Druskininkų savivaldybės vietinės reikšmės kelių, gatvių ir šaligatvių rekonstravimo darbai, išskyrus asfaltavimo darbus	Druskininkų, 2012-04-10
2.	VšĮ "Kauno regiono atliekų tvarkymo centras"	6.059.922	Komunalinių atliekų tvarkymo Zabieliškio sąvartyne paslaugų pirkimas	Kėdainių rajono, 2012-12-21
3.	UAB "Alkesta"	5.678.000	Viaduko per geležinkelį Marijampolės mieste Gamyklų g. ir Gamyklų g. kapitalinio remonto projektinės dokumentacijos parengimas, projekto vykdymo priežiūros paslaugos ir kapitalinio remonto darbai	Marijampolės, 2012-09-12
4.	UAB "Raseinių statyba"	4.754.000	Raseinių miesto Dubysos gatvės darbų pirkimas	Raseinių rajono, 2012-03-28
5.	UAB "Šilutės polderiai"	4.205.800	Draudenių ežero valymo darbų pirkimas supaprastintų neskelbiamų derybų būdu	Tauragės rajono, 2012-07-04
6.	UAB "IRDAIVA"	3.528.000	Palangos botanikos parko istorinės dalies II etapo darbų pirkimas	Palangos miesto, 2012-12-17
7.	UAB "Alkesta"	3.283.000	Tilto per Šešupę Vilniaus gatvėje, Kalvarijos mieste, rekonstravimo darbų pirkimas	Kalvarijos, 2012-10-24
8.	UAB "Tilta"	3.058.516	Raseinių rajono savivaldybės Nemakščių seniūnijos Nemakščių miestelio bendruomeninės infrastruktūros ir gyvenamosios aplinkos gerinimo rangos darbų ir viešinimo pirkimas	Raseinių rajono, 2012-01-11
9.	UAB "Statybos ritmas"	2.325.000	VšĮ Marijampolės ligoninės vienos dienos chirurgijos patalpų rekonstravimo darbai	Marijampolės, 2012-10-10
10.	UAB "ORTITAS"	2.299.500	Elektrėnų ledo rūmų papildomų darbų pirkimas	Elektrėnų, 2012-04-24

Didžiausios vertės LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sandoriai ir juos sudarę tiekėjai, 2006-2012 m.



Didžiausios vertės LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sandoriai ir juos sudarę tiekėjai, 2006-2012 m. (I)

	PARDAVĖJAS	SUMA, Lt	PIRKINYS	PIRKĖJAS, sutarties data
1.	Konsorciumas: Uždaroji akcinė bendrovė "Fegda", Akcinė bendrovė 'Kauno tiltai'	262,500,000	Projekto Nr. 2004/LT/16/C/PT/008 „IXB transporto koridoriaus trūkstamos grandies statyba - Vilniaus pietinis aplinkelis“ statybos darbai	Vilniaus miesto 2006-09-06
2.	Ūkio subjektų grupė (Akcinė bendrovė "PANEVĖŽIO KELIAI", Akcinė bendrovė 'Kauno tiltai')	125,500,000	Projekto "Transeuropinio tinklo jungtis - Vilniaus miesto aplinkkelio I A etapas (Lazdynų tilto rekonstrukcija)" statybos darbai	Vilniaus miesto 2008-11-13
3.	AB "Panevėžio statybos trestas"	47,355,000	Panevėžio universalios sporto arenos papildomi statybos darbai	Panevėžio miesto 2008-06-19
4.	Uždaroji akcinė bendrovė "HIDROSTATYBA"	46,856,245	Danės upės krantinių nuo Biržos tilto iki upės žiočių tvirtinimo bei jachtų, mažųjų laivų uosto Klaipėdos piliavietėje įrengimo darbai	Klaipėdos miesto 2007-06-08
5.	Uždaroji akcinė bendrovė "Vėtrūna"	45,060,184	Telšių nuotekų valymo įrenginių rekonstrukcija darbų pirkimas	Telšių rajono 2009-03-20
6.	Uždaroji akcinė bendrovė "LEMMINKAINEN LIETUVA"	39,500,000	Projekto Nr.BPD2004-ERPF-1.1.0-03-05/0047 „Geležinio Vilko gatvės nuo Mokyklos g. iki Molėtų pl. statyba“	Vilniaus miesto 2007-01-05
7.	Uždaroji akcinė bendrovė "Alkesta"	36,100,000	Tilto per Nemuną Alytuje statybos darbų pirkimas	Alytaus miesto 2007-09-20
8.	Uždaroji akcinė bendrovė "Vėtrūna"	35,000,000	Utenos miesto daugiafunkcinis sporto kompleksas	Utenos rajono 2007-09-24
9.	PER AARSLEFF A/S CVR 2425779	30,113,600	Pasvalio miesto nuotekų valymo įrenginių rekonstrukcija	Pasvalio rajono 2008-10-17
10.	AB SEB bankas	27,000,000	Trišalė faktoringo sutartis iki 30,0 mln. Lt, tarp Vilniaus miesto savivaldybės administracijos Miesto ūkio departamento, akcinės bendrovės "Panevėžio keliai" ir banko tęstiniam Vilniaus miesto savivaldybės investicijų projektui "Ukmergės g., Ateities g. ir Laisvės pr. rekonstrukcija" finansuoti	Vilniaus miesto 2008-12-08
11.	Uždaroji akcinė bendrovė "Statybos ritmas"	21,855,000	Marijampolės miesto centrinės dalies rekonstrukcijos darbų ir viešųjų erdvių sutvarkymo, įgyvendinant projektą "Kompleksinis miesto centrinės dalies (Bažnyčios g., J. Bendoriaus g., Laisvės g., V. Kudirkos g. ir Gedimino g. atkarpomis apribotos zonos) viešųjų erdvių sutvarkymas" darbų pirkimas	Marijampolės 2011-05-05
12.	UAB "KLAIPĖDOS HIDROTECHNIKA"	21,377,791	Projekto "Turizmo plėtra Miniijos žemupyje ir Kuršių marių vandens trasose" įgyvendinimui (2006 m. gruodžio 21 d. pamos teikimo sutartis Nr. S-BPD2004-ERPF-3.4.2-04-06/0025) projektą remia Europos sąjunga ir Lietuvos Respublika, Gargždų, Priekulės ir Drevernos prieplaukų statyba ir darbo projektų rengimas.	Klaipėdos rajono 2007-08-17

Didžiausios vertės LR savivaldybių administracijų neskelbiamų pirkimų sandoriai ir juos sudarę tiekėjai, 2006-2012 m. (II)

	PARDAVĖJAS	SUMA, Lt	PIRKINYS	PIRKĖJAS, sutarties data
13.	Uždaroji akcinė bendrovė "Klaipėdos inžinerinių tinklų statyba"	20,417,579	Tauragės geriamo vandens ir nuotekų tinklų rekonstrukcija ir plėtra (Tauragės m. 1 dalis)	Tauragės rajono 2007-10-23
14.	UAB „Vėtrūna“, veikianti jungtinės veiklos sutartimi su UAB „Archiplanas“	20,200,000	Kauno pramogų ir sporto rūmų Nemuno saloje, Karaliaus Mindaugo pr. 50, Kaune, papildomų darbų, atlikus techninio projekto architektūrinės dalies korektūrą, pirkimas.	Kauno miesto, 2010-08-26
15.	UAB "Parama"	19,539,158	Druskininkų savivaldybės vietinės reikšmės kelių, gatvių ir šaligatvių rekonstravimo darbai, išskyrus asfaltavimo darbus	Druskininkų, 2012-04-10
16.	Uždaroji akcinė bendrovė "Kamesta"	18,251,779	Šakių ir Lukšių nuotekų valyklų rekonstrukcija	Šakių rajono 2007-07-09
17.	UAB "KRS"	14,253,461	Vandentiekio ir buitės nuotekynės plėtra Kaišiadoryse	Kaišiadorių rajono, 2008-09-19
18.	Uždaroji akcinė bendrovė "Parama"	13,973,559	Druskininkų savivaldybės kelių ir gatvių asfaltavimo darbų įkainiai, kurių pagrindinė sudedamoji dalis bitumas	Druskininkų 2011-06-01
19.	UAB „Vėtrūna“ ir UAB „Archiplanas“, veikiančios jungtinės veiklos sutartimi	12,120,447	Papildomų darbų Kauno miesto pramogų ir sporto rūmų Nemuno saloje Karaliaus Mindaugo pr. 50, Kaune, statybos darbams užbaigti, pirkimas	Kauno miesto 2011-06-12
20.	AB "Rytų skirstomieji tinklai"	11,700,000	Elektros energijos pirkimas Vilniaus miesto savivaldybės administracijos pastatui, nutolusiems objektams bei Palangos poilsio namams "Jūros vilnis"	Vilniaus miesto 2007-07-16
21.	Uždaroji akcinė bendrovė "Vėtrūna"	11,600,000	Klaipėdos daugiafunkcinio sporto ir pramogų komplekso Dubysos g. 10 papildomi statybos darbai	Klaipėdos miesto 2011-07-22
22.	Akcinė bendrovė "City Service"	11,051,560	Papildomas šilumos Vilniaus švietimo įstaigoms tiekimas	Vilniaus miesto 2006-02-07
23.	Uždaroji akcinė bendrovė "GRUNDOLITA"	10,843,067	Neries baseino investicinio projekto I etapas. Vandentiekio ir nuotekų tinklų plėtra Ignalinoje	Ignalinos rajono 2008-06-16
24.	Uždaroji akcinė bendrovė "Plungės lagūna"	10,675,423	Rietavo nuotekų valymo įrenginių statyba	Rietavo 2007-10-10
25.	Uždaroji akcinė bendrovė "Kamesta"	10,585,031	Kauno miesto pramogų ir sporto rūmų su viešąja infrastruktūra Nemuno saloje Karaliaus Mindaugo pr. 50 dalies B VIII etapo – 07 sklypo teritorijos sutvarkymo darbų pirkimas	Kauno miesto 2011-07-05

Pirkimai 2012 m. savivaldybėse atlikti apklausų būdu

Apklausa – tai supaprastinto pirkimo būdas, kai pirkimas atliekamas raštu arba žodžiu apklausiant galimus tiekėjus (pagal perkančiosios organizacijos pirkimų taisykles).

Dėl nevienodos savivaldybių pirkimų taisyklių praktikos apklausos šiame TILS tyrime prie neskelbiamų pirkimų priskiriamos, kai perkančioji organizacija pirkimo ataskaitoje nurodė, kad apklaustas tik vienas tiekėjas. Kitais atvejais tokie pirkimai priskirti prie skelbiamų pirkimų.

Iš viso pirkimams apklausų būdu Lietuvoje savivaldybių administracijose per 2012 m. išleista apie 130 mln. litų (sudaryta daugiau nei 300 sutarčių). 2011 m. apklausų būdu pirkimams išleista daugiau nei 89.5 mln. litų (323 sutartys).

Pagrindinių analizės sąvokų apibrėžimai ir metodologiniai paaiškinimai

Pagrindinės sąvokos*:

- **Viešasis pirkimas** - perkančiosios organizacijos atliekamas ir įstatymu reglamentuojamas prekių, paslaugų ar darbų pirkimas, kurio tikslas – sudaryti viešojo pirkimo–pardavimo sutartį.
- **Skelbiami pirkimai** – tai tokios procedūros, kurios buvo atliktos viešai paskelbus, t.y., sudarius galimybę sudalyvauti visiems suinteresuotiems tiekėjams: atviras konkursas, ribotas konkursas, projekto konkursas, skelbiamos derybos, konkurencinis dialogas, skelbiami supaprastinti pirkimai (konkursai bei derybos).
- **Neskelbiami pirkimai** - tai procedūros, apie kurias skelbimai nėra viešai pasiekiami ir kuriose gali dalyvauti tik pakviesti tiekėjai: neskelbiamos derybos, neskelbiami supaprastinti pirkimai (atliekami perkančiosios organizacijos taisyklėse numatytais būdais).
- **Mažos vertės pirkimai** – supaprastinti pirkimai, kai yra bent viena iš šių sąlygų:
 - 1) prekių ar paslaugų pirkimo vertė yra mažesnė kaip 100 tūkst. Lt (be pridėtinės vertės mokesčio), o darbų pirkimo vertė mažesnė kaip 500 tūkst. Lt (be pridėtinės vertės mokesčio);
 - 2) perkamos panašios prekės, paslaugos ar perkami darbai dėl to paties objekto yra suskirstyti į atskiras dalis, kurių kiekvienai numatoma sudaryti atskirą pirkimo sutartį (sutartis), jeigu bendra šių sutarčių vertė yra ne didesnė kaip 10 procentų prekių ar paslaugų supaprastintų pirkimų to paties tipo sutarčių vertės ir mažesnė kaip 100 tūkst. Lt (be pridėtinės vertės mokesčio), o perkant darbus – ne didesnė kaip 1,5 procento to paties objekto supaprastinto pirkimo vertės ir mažesnė kaip 500 tūkst. Lt (be pridėtinės vertės mokesčio).

* Pagrindinių sąvokų apibrėžimai pateikti remiantis LR Viešųjų pirkimų įstatymu (*Žin.*, 2006, Nr. 4-102) bei *Centrinio viešųjų pirkimų portalo informacija (prieiga internete: www.cvpp.lt)*



Dėl papildomos informacijos prašome kreiptis:

Didžioji g. 5, LT-01128, Vilnius

Tel.: +370 5 212 69 51

Fax. +370 5 212 16 87

info@transparency.lt , ruta@transparency.lt