



SU KUO SUSITINKA SAVIVALDYBIŲ VADOVAI?

**PIRMIEJI METAI
2019-2023 m. KADENCIJA**

Viešoji įstaiga „Transparency International“ Lietuvos skyrius (TILS) yra tarptautinės organizacijos „Transparency International“ padalinys, veikiantis Lietuvoje nuo 2000 m. TILS – nepolitinė organizacija, bendraujanti ir koordinuojanti savo veiklą tiek su vyriausybinėmis, tiek nevyriausybinėmis organizacijomis Lietuvoje bei užsienyje.

Studiją rengė: Ieva Kimontaitė (studijos koordinatorė), Ieva Gailiūnaitė, Ieva Duncikaitė, Sergejus Muravjovas, Ingrida Kalinauskienė

Studijos įžvalgų dizainą paruošė: Kristina Alijošiūtė

„Transparency International“ Lietuvos skyrius dėkoja prie studijos prisidėjusiems savanoriams: Vitalijai Adomaitytei, Deividui Bačiuliui, Evelinai Bubelo, Egidijui Grygolaičiui, Austėjai Šataitei ir Eglei Vaitekėnaitei

Siekiant užtikrinti šioje ataskaitoje pateiktos informacijos tikslumą buvo imtasi visų tam reikalingų priemonių. Vis dėlto, „Transparency International“ Lietuvos skyrius negali prisiimti atsakomybės už pasekmes, galinčias atsirasti dėl šios informacijos naudojimo kitais tikslais ar kituose kontekstuose. Ši ataskaita remiasi informacija, kuri buvo prieinama 2020 m. balandžio 6 – gegužės 12 dienomis.

„Transparency International“ Lietuvos skyrius, 2020 m.

www.transparency.lt

Finansuojama iš 2019 m. 2 proc. GPM

1. SANTRAUKA IR REKOMENDACIJOS

Šios apžvalgos tikslas – sužinoti, kaip savivaldybių vadovai (merai, merų pavaduotojai bei administracijos direktoriai) skelbė savo darbotvarkes ir pranešė apie susitikimus su įvairių interesų grupių atstovais pirmaisiais 2019-2023 m. kadencijos metais.

TILS peržiūrėjo viešose savivaldybių vadovų darbotvarkėse, asmeninėse svetainėse ir svetainėje www.manosusitikimai.lt 2019 m. kovo 18 d. – 2020 m. kovo 17 d. pateiktą informaciją apie susitikimus su interesų grupėmis.

1. Kas penktas meras (13 iš 60) skelbia nuolatinės darbotvarkes, leidžiančias matyti susitikimus nuo kadencijos pradžios. Du trečdaliai merų (41 iš 60) viešina laikinas darbotvarkes, kuriose matomi tik einamosios dienos, savaitės ar mėnesio susitikimai.¹ 6 merai darbotvarkių neskelbia.
2. Nuolatinės darbotvarkes skelbia kas 7 mero pavaduotojas ir administracijos direktorius (19 iš 134), pusė jų (73 iš 134) skelbia laikinas darbotvarkes, trečdalis (42 iš 134) darbotvarkių neskelbia.
3. Nuolatinės darbotvarkes skelbiantys savivaldybių vadovai per metus užregistravo 1422 susitikimus su interesų grupėmis.
4. Daugiausia susitikimų su interesų grupėmis paviešino Joniškio raj. meras Vitalijus Gailius (216 susitikimų), Klaipėdos m. meras Vytautas Grubliauskas (109 susitikimai), Neringos meras Darius Jasaitis (102 susitikimų), Vilniaus m. meras Remigijus Šimašius (96 susitikimų) ir Alytaus raj. meras Algirdas Vrubliauskas (84 susitikimai).
5. Vadovai daugiausia susitiko su verslo atstovais (584 susitikimai), taip pat švietimo, sporto ir mokslo atstovais (314 susitikimų) bei su NVO ir registruotomis vietos bendruomenėmis (144 susitikimai).
6. Susitikimų su registruotais lobistais nebuvo.

TILS savivaldybių vadovams siūlo:

- Susitikimus viešinti darbotvarkėse savivaldybės puslapyje arba pateikiant nuorodas į asmenines svetaines.
- Viešinti visus sutikimus su (1) interesų grupėmis (asociacijomis, konfederacijomis, nevyriausybinėmis organizacijomis, paramos ir labdaros fondais ir kt.), (2) registruotais lobistais ir (3) susitikimus, kurių metu savivaldybės vadovas gauna pasiūlymų, susijusių su norminių teisės aktų priėmimu, finansavimo prašymu ir pan.
- Darbotvarkėse nurodyti, su kokios organizacijos atstovais, kokios jų pareigos, kur ir kada susitinkama, koks susitikimo tikslas ar tema, bei aiškiai įvardinti, kokie klausimai aptariami susitikimo metu.
- Darbotvarkes skelbti reguliariai bei pateikiant visus buvusius ir jau suplanuotus būsimus kadencijos susitikimus.

¹ Tyrimo laikotarpiu vienas meras skelbė neatnaujintą darbotvarkę

METODOLOGIJA

Siekdami suprasti, kiek informacijos apie savo veiklas skelbia ir su kuo susitinka savivaldybių atstovai:

- Atlikome visų Lietuvos savivaldybių merų, merų pavaduotojų bei administracijos direktorių darbotvarkių (194), patalpintų oficialiuose savivaldybių internetiniuose puslapiuose, asmeniniuose savivaldybių atstovų puslapiuose ir svetainėje www.manosusitikimai.lt, apžvalgą.
- Išskirti pagrindiniai darbotvarkių pobūdžio tipai:
 1. Nuolatinės darbotvarkės,²
 2. Laikinos darbotvarkės,³
 3. Neskelbiamos darbotvarkės.
- Analizavome **nuolatinės darbotvarkės** ir skaičiavome, kiek susitikimų su interesų grupėmis pavišino savivaldybės meras, jo pavaduotojai, administracijos direktorius nuo 2019 m. kovo 18 d. iki 2020 m. kovo 17 d. imtinai.

Tyrime naudojamos sąvokos:

- **Interesų grupė** – tai gyventojų grupė, kuri siekia daryti įtaką priimant politinius ir/arba administracinius sprendimus.
- **Susitikimas su interesų grupe** – susitikimas, kurio metu galima buvo siekiama dalyvauti priimant sprendimus ar atstovauti savo interesus. Kadangi darbotvarkėse retai aiškiai nurodomas susitikimo tikslas, TILS darė prielaidą, kad susitikimai su interesų grupėmis yra susitikimai su: verslininkais, verslo įmonėmis ir asociacijomis, registruotais lobistais, religinių bendruomenių atstovais, NVO, profesinėmis organizacijomis, asociacijomis (įskaitant paramos ir labdaros fondus), registruotomis vietos bendruomenėmis ir pan.

Į susitikimų sąrašą buvo neįtraukti susitikimai:

- su valstybės tarnautojais, pareigūnais, parlamentarais;
- su savivaldybės administracija (vidiniai susitikimai, pasitarimai, posėdžiai ir kt.);
- pernelyg plačiai ir abstrakčiai įvardinti susitikimai, pavyzdžiui, nurodomas tik asmens vardas arba tik sritis, kurioje veikia interesų grupė („susitikimas su sportininkais“ ir pan.);
- su rinkėjais arba kai politikai dalyvauja šventiniuose renginiuose, parodų atidarymuose, knygų pristatymuose, interviu žiniasklaidos atstovams, dalyvauja laidose;
- viešinti asmeninėse socialinių tinklų paskyrose bei savivaldybės puslapio naujienų skiltyje.

² Darbotvarkės, suteikiančios galimybę matyti susitikimus, įvykusius anksčiau nei šiuo metu publikuojama darbotvarkėje (pvz. susitikimų archyvas ar metinė darbotvarkė).

³ Darbotvarkės, kuriose pateikiama tik einamosios dienos, savaitės ar mėnesio susitikimai, tačiau nesuteikiama galimybė matyti anksčiau skelbtos informacijos.

2. TYRIMO REZULTATAI

Darbotvarkes skelbia du trečdaliai savivaldybių vadovų (146 iš 194). Kas penktas meras (13 iš 60) skelbia nuolatinės darbotvarkės, leidžiančias matyti susitikimus nuo 2019-2023 m. kadencijos pradžios. Du trečdaliai merų (41 iš 60) viešina laikinas darbotvarkes, kuriose matomi tik einamosios dienos, savaitės ar mėnesio susitikimai.

6 merai iš Kalvarijos, Lazdynų raj., Marijampolės, Pagėgių, Panevėžio raj. ir Šalčininkų raj. savivaldybių darbotvarkių neskelbia.

Nuolatinės darbotvarkes skelbia kas 7 mero pavaduotojas (10 iš 73) ir administracijos direktorius (9 iš 61). Pusė merų pavaduotojų (43 iš 73) ir savivaldybių administracijos vadovų (30 iš 61) skelbia laikinas darbotvarkes. Darbotvarkių neskelbia kas trečias mero pavaduotojas (20 iš 73) bei administracijos direktorius (22 iš 61).

Beveik visi savivaldybių vadovai, turintys nuolatinę darbotvarkę skelbia susitikimus su interesų grupėmis (31 iš 32). Jie per pirmuosius kadencijos metus užregistravo tokius **1422 susitikimus**.

Daugiausia susitikimų su interesų grupėmis paviėšino Joniškio raj. meras Vitalijus Gailius (216 susitikimų), Klaipėdos m. meras Vytautas Grubliauskas (109 susitikimai), Neringos meras Darius Jasaitis (102 susitikimai), Vilniaus m. meras Remigijus Šimašius (96 susitikimų) ir Alytaus raj. meras Algirdas Vrubliauskas (84 susitikimai). Šie merai 2019 m. Lietuvos savivaldybių tarybų rinkimuose atstovavo atitinkamai Lietuvos Respublikos liberalų sąjūdžiui, visuomeniniam rinkimų komitetui „Vytautas Grubliauskas ir komanda“, Lietuvos socialdemokratų partijai, komitetui „R. Šimašiaus komanda „Už Vilnių, kuriuo didžiuojamės!“ bei Tėvynės sąjungai – Lietuvos krikščioniams demokratams.

Joniškio raj. savivaldybės administracijos vadovė Valė Kulvinskienė užregistravo daugiausia susitikimų (75) tarp administracijos direktorių, kita šios savivaldybės atstovė Vaida Aleknavičienė (65), rinkimuose kandidatavusi su Lietuvos socialdemokratų partija, – daugiausia tarp merų pavaduotojų.

Vadovai daugiausia susitiko su verslo atstovais (584 susitikimai, iš jų 230 su savivaldybės ir valstybės įmonėmis), taip pat švietimo, sporto ir mokslo atstovais (314 susitikimų, iš jų 176 su savivaldybės ir valstybės valdomomis įstaigomis), su NVO ir registruotomis vietos bendruomenėmis (144 susitikimai) bei su medicinos atstovais (99).

Susitikimų su registruotais lobistais užregistruota nebuvo.

Daugiau nei trečdalis susitikimų surengta su biudžetinėmis savivaldybės įstaigomis bei savivaldybei pavaldžiomis įmonėmis (590 susitikimų). Daugiausia šių susitikimų sudaro susitikimai su savivaldybių valdomų įmonių (SVĮ) (189 susitikimai) bei švietimo įstaigų atstovais (168 susitikimai).

3. PRIEDAI

PRIEDAS NR. 1. SAVIVALDYBIŲ VADOVŲ DARBOTVARKĖS

Darbotvarkės tipas	Merai	Mero pavaduotojai	Administracijos direktoriai
Nuolatinė	13	10	9
Laikina	41	43	30
Neskelbia	6	20	22
Iš viso	60	73	61

PRIEDAS NR. 2. NUOLATINĖS DARBOTVARKĖS

Nuolatinės darbotvarkės ⁴	Merai	Mero pavaduotojai	Administracijos direktoriai
Susitikimų skaičius	881	266	275
Proc. nuo visų susitikimų	62%	19%	19%

PRIEDAS NR. 3. SUSITIKIMAI SU INTERESŲ GRUPĖMIS

Interesų grupė	Susitikimų skaičius	Proc. nuo visų susitikimų
Verslai ir verslo asociacijos	584	37%
Švietimo ir mokslo atstovai	230	15%
Medicinos atstovai	99	6%
NVO	96	6%
Kultūros ir meno atstovai	91	6%
Sporto atstovai	84	5,3%
Registruotos vietos bendruomenės	48	3,1%
Religinės bendruomenės	32	2,0%
Profesinės sąjungos	9	0,6%
Kitos grupės ⁵	149	10,5%
Iš viso	1422	100%

⁴ Susitikimai su interesų grupėmis buvo skaičiuojami analizuojant tik nuolatinės darbotvarkės.

⁵ Į šią kategoriją sujungti susitikimai su socialinių paslaugų įstaigų atstovais (40; 2,5%), aplinkos priežiūros įstaigų atstovais (27; 1,9%), žiniasklaidos atstovais ne interviu tikslu (21; 1,5%), turizmo ir verslo centrų atstovais (17; 1,2%), žemės ūkio atstovais (6; 0,4%), bei pavieniai susitikimai su skirtingų sričių ekspertais (38; 2,7%).

PRIEDAS NR. 5. NUOLATINĖS DARBOTVARKĖS SKELBIANTYS VADOVAI

Vardas ir pavardė	Savivaldybė	Pareigos	Partija/Visuomeninis rinkimų komitetas ⁶	Susitikimų skaičius
Vitalijus Gailius	Joniškio rajono	Meras	LRLS	216
Vytautas Grubliauskas	Klaipėdos miesto	Meras	„Vytautas Grubliauskas ir komanda“	109
Darius Jasaitis	Neringos	Meras	LSDP	102
Remigijus Šimašius	Vilniaus miesto	Meras	„R. Šimašiaus komanda „Už Vilnių, kuriuo didžiuojamės!“	96
Algirdas Vrubliauskas	Alytaus rajono	Meras	TS-LKD	84
Saulius Jauneika	Molėtų rajono	Meras	TS-LKD	76
Valė Kulvinskienė	Joniškio rajono	Administracijos direktorius	-	75
Vaida Aleknavičienė	Joniškio rajono	Mero pavaduotojas	LSDP	65
Audrius Klišonis	Plungės rajono	Meras	LRLS	51
Bernardas Marčiukonis	Vilkaviškio rajono	Mero pavaduotojas	LVŽS	50
Česlovas Greičius	Šiaulių rajono	Mero pavaduotojas	LVŽS	47
Gintarė Jociunskaitė	Alytaus rajono	Administracijos direktorius	-	44
Sigitas Žvinys	Molėtų rajono	Administracijos direktorius	TS-LKD	44
Vitalijus Mitrofanovas	Akmenės rajono	Meras	LSDP	41
Mindaugas Kaunas	Plungės rajono	Administracijos direktorius	-	38
Vitas Gavėnas	Vilkaviškio rajono	Administracijos direktorius	LSDP	35
Algirdas Neiberka	Vilkaviškio rajono	Meras	LSDP	35
Dalia Kitavičienė	Alytaus rajono	Mero pavaduotojas	TS-LKD	31
Antanas Bezaras	Šiaulių rajono	Meras	LVŽS	31
Nerijus Cesiulis	Alytaus miesto	Meras	LSDP	28
Jurgita Šukevičienė	Alytaus miesto	Mero pavaduotojas	LSDP	28
Asta Beierle Eigirdienė	Plungės rajono	Mero pavaduotojas	TS-LKD	20
Gintaras Neniškis	Klaipėdos miesto	Administracijos direktorius	-	17

⁶ Politinė jėga su kuria asmuo kandidavo 2019 m. Lietuvos savivaldybių tarybų rinkimuose.

Politiinių partijų trumpiniai:

Lietuvos Respublikos liberalų sąjūdis – LRLS,

Lietuvos socialdemokratų partija– LSDP,

Lietuvos valstiečių ir žaliųjų sąjunga– LVŽS,

Tėvynės sąjunga-Lietuvos krikščionys demokratai– TS-LKD.

Vardas ir pavardė	Savivaldybė	Pareigos	Partija/Visuomeninis rinkimų komitetas ⁶	Susitikimų skaičius
Gipoldas Karklelis	Šiaulių rajono	Administracijos direktorius	-	16
Šarūnas Klėgeris	Alytaus miesto	Mero pavaduotojas	TS-LKD	14
Rimantas Antanas Mikalkėnas	Palangos miesto	Mero pavaduotojas	TS-LKD	9
Šarūnas Vaitkus	Palangos miesto	Meras	TS-LKD	8
Akvilė Kilijonienė	Palangos miesto	Administracijos direktorius	-	4
Alvydas Vaicekuskas	Prienų rajono	Meras	LSDP	4
Loreta Jakinevičienė	Prienų rajono	Mero pavaduotojas	Tvarka ir teisingumas	2
Jūratė Zailskienė	Prienų rajono	Administracijos direktorius	LSDP	2
Vaida Saugūnienė	Molėtų rajono	Mero pavaduotojas	TS-LKD	0

PRIEDAS NR. 5. SAVIVALDYBIŲ REITINGAS

	Savivaldybė ⁷	Meras	Mero pavaduotojas	Administracijos direktorius	Susitikimai savivaldybėje ⁸
Nuolatinė darbotvarkė	Joniškio rajono savivaldybė	✓	✓	✓	356
	Alytaus rajono savivaldybė	✓	✓	✓	159
	Klaipėdos miesto savivaldybė	✓	✗	✓	126
	Molėtų rajono savivaldybė	✓	✓	✓	120
	Vilkaviškio rajono savivaldybė	✓	✓	✓	120
	Plungės rajono savivaldybė	✓	✓	✓	109
	Neringos savivaldybė	✓	✗	✓	102
	Vilniaus miesto savivaldybė	✓	✓	✗	96
	Šiaulių rajono savivaldybė	✓	✓	✓	94
	Alytaus miesto savivaldybė	✓	✓	✗	70
	Akmenės rajono savivaldybė	✓	✗	✗	41
	Palangos miesto savivaldybė	✓	✓	✓	21
	Prienų rajono savivaldybė	✓	✓	✓	8

⁷ Susitikimai su interesų grupėmis buvo skaičiuojami analizuojant tik nuolatinės darbotvarkės.

⁸ Susitikimų, užregistruotų savivaldybės mero, mero pavaduotojo bei administracijos direktoriaus, suma.

	Savivaldybė ⁷	Meras	Mero pavaduotojas	Administracijos direktorius	Susitikimai savivaldybėje ⁸
Laikina darbotvarkė	Anykščių rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Birštono savivaldybė	✓	✗	✗	-
	Biržų rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Druskininkų savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Elektrėnų savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Ignalinos rajono savivaldybė	✓	✗	✗	-
	Jonavos rajono savivaldybė	✓	✓	✗	-
	Jurbarko rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Kaišiadorių rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Kauno miesto savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Kauno rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Kazlų Rūdos savivaldybė	✓	✓	✗	-
	Kėdainių rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Kelmės rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Klaipėdos rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Kretingos rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Kupiškio rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Mažeikių rajono savivaldybė	✓	✓	✗	-
	Pakruojo rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Panevėžio miesto savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Pasvalio rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Radvilišio rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Raseinių rajono savivaldybė	✓	✗	✗	-
	Rietavo savivaldybė	✓	✗	✗	-
	Rokiškio rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
Skuodo rajono savivaldybė	✓	✓	✗	-	

	Savivaldybė ⁷	Meras	Mero pavaduotojas	Administracijos direktorius	Susitikimai savivaldybėje ⁸
	Šakių rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Šiaulių miesto savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Šilalės rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Šilutės rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Širvintų rajono savivaldybė	✓	✗	✓	-
	Švenčionių rajono savivaldybė	✓	✓	✗	-
	Tauragės rajono savivaldybė	✓	✗	✓	-
	Telšių rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Trakų rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Ukmergės rajono savivaldybė	✓	✗	✗	-
	Utenos rajono savivaldybė	✓	✗	✗	-
	Varėnos rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Vilniaus rajono savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Visagino savivaldybė	✓	✓	✓	-
	Zarasų rajono savivaldybė	✓	✗	✗	-
Neskelbia darbotvarkių	Kalvarijos savivaldybė	✗	✗	✗	-
	Lazdijų rajono savivaldybė	✗	✗	✗	-
	Marijampolės savivaldybė	✗	✗	✗	-
	Pagėgių savivaldybė	✗	✗	✗	-
	Panevėžio rajono savivaldybė	✗	✗	✗	-
	Šalčininkų rajono savivaldybė	✗	✗	✗	-



„Transparency International“ Lietuvos skyrius

Didžioji g. 5, Vilnius, Lietuva

Tel.: +370 5 212 69 51

info@transparency.lt

www.transparency.lt